



UNIVERSIDAD DE  
COSTA RICA

FCS Facultad de  
Ciencias  
Sociales



Instituto de  
Investigaciones  
Sociales



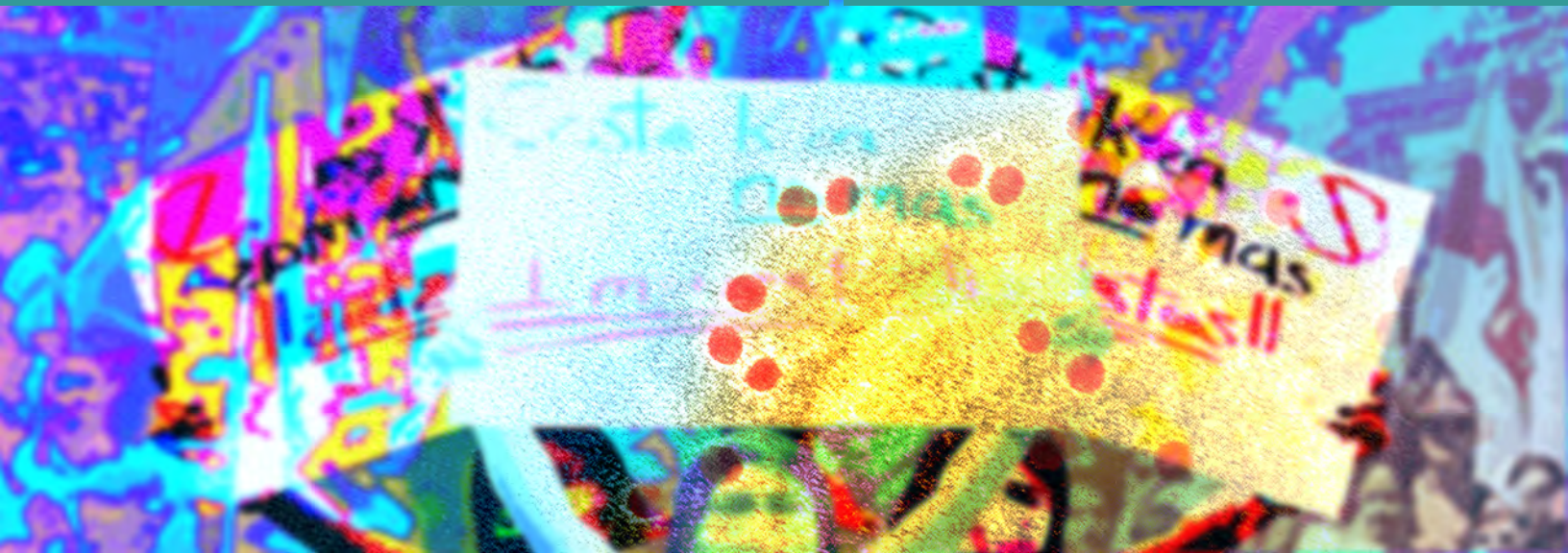
# Un año de protestas en Costa Rica: cambios, continuidades e incertidumbres durante la última administración del Partido Acción Ciudadana

INFORME  
PARCIAL DE  
ANÁLISIS

JUNIO 2021  
JUNIO 2022

PROTESTAS

BASE DE DATOS DE ACCIONES COLECTIVAS





**UN AÑO DE PROTESTAS EN COSTA RICA: CAMBIOS,  
CONTINUIDADES E INCERTIDUMBRES DURANTE LA ÚLTIMA  
ADMINISTRACIÓN DEL PARTIDO ACCIÓN CIUDADANA**

INFORME PARCIAL DE RESULTADOS: JUNIO 2021 - JUNIO 2022

## ▲ TABLA DE CONTENIDO

<b>PRESENTACIÓN.</b> El proyecto PROTESTAS y la publicación de informes de análisis parciales	<b>6</b>
<b>INTRODUCCIÓN.</b> El panorama sociopolítico de Costa Rica durante la última administración del Partido Acción Ciudadana (2021-2022) y el inicio del gobierno de Rodrigo Chaves Robles y el Partido Progreso Social Democrático	<b>9</b>
<b>METODOLOGÍA.</b> ¿Cómo se elaboró este informe?	<b>14</b>
Relevamiento y procesamiento de los datos, junio 2021 - junio 2022	14
Nota metodológica para las protestas desde los territorios	15
<b>RESULTADOS.</b> Un año de protestas en Costa Rica, junio 2021- junio 2022	<b>17</b>
Recuento general de la protesta social en Costa Rica, 2020-2022	17
Actores demandantes, junio 2021 – junio 2022	19
Repertorios de protesta, junio 2021 – junio 2022	21
Demandas y actores demandados, junio 2021 – junio 2022	23
<b>¿DESPUÉS DEL COVID-19? La pandemia como un eje de la protesta a la baja</b>	<b>26</b>
<b>ADENDA ESPECIAL.</b> Territorios, Bienes Comunes y Comunidades: Acciones Colectivas entre campañas electorales y cambio de gobierno, julio 2021 – junio 2022	<b>28</b>
¿Por qué poner un énfasis en estas acciones?	28
Entre la pandemia, campañas electorales y cambio de gobierno, julio 2021 - junio 2022	30
Recuento de acciones y síntesis de los principales conflictos	31
Territorios Indígenas, entre la recuperación, la violencia y la impunidad	33
Defensa del ambiente, contaminación, despojo y acceso al agua	34
Proyectos de ley	35
Algunas reflexiones sobre las acciones registradas y los conflictos en que se enmarcan	35
<b>CONCLUSIONES GENERALES DEL INFORME</b>	<b>37</b>
<b>REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS</b>	<b>38</b>
<b>ANEXO.</b> Resúmenes de las cronologías mensuales de la protesta social, junio 2021 - junio 2022	<b>42</b>

## LISTA DE GRÁFICOS

<b>Gráfico 1.</b> Tendencias de movilidad en Costa Rica, marzo 2020 - junio 2022 (Porcentajes)	16
<b>Gráfico 2.</b> Distribución mensual de las acciones de protesta relacionadas y no relacionadas con el COVID-19, Costa Rica, marzo 2020 - junio 2022 (Absolutos y Porcentajes)	20
<b>Gráfico 3.</b> Distribución anual de las acciones de protesta según tipo de actor demandante, Costa Rica, junio 2021 - junio 2022 (Porcentajes)	22
<b>Gráfico 4.</b> Distribución de las acciones de protesta según tipo de repertorio, Costa Rica, junio 2021 - junio 2022 (Absolutos)	24
<b>Gráfico 5.</b> Distribución mensual de las acciones de protesta según los ejes de demanda, Costa Rica, junio 2021 - junio 2022 (Absolutos y Porcentajes)	26
<b>Gráfico 6.</b> Análisis de las palabras más repetidas en la articulación de las demandas, junio 2021 - junio 2022	
<b>Gráfico 7.</b> Distribución de las acciones de protesta según tipo de entidad demandada, Costa Rica, junio 2021 - junio 2022 (Absolutos y Porcentajes)	
<b>Gráfico 8.</b> Acciones colectivas vinculadas a defensa de bienes comunes y territorios registradas, julio 2021 - junio 2022 (Absolutos)	
<b>Gráfico 9.</b> Acciones colectivas con el repertorio de declaraciones públicas registradas, julio 2021 - junio 2022 (Absolutos)	
<b>Gráfico 10.</b> Repertorios utilizados en las acciones colectivas registradas sin incluir las declaraciones públicas, julio 2021 - junio 2022 (Absolutos)	

## ▲ LISTA DE TABLAS

**Tabla 1.** Distribución anual de las acciones de protesta según campo de acción, Costa Rica, junio 2021 – junio 2022 (Absolutos y Porcentajes)

14

## ▲ GLOSARIO DE SIGLAS

AEP	Análisis de Eventos de Protesta
BCCR	Banco Central de Costa Rica
CCSS	Caja Costarricense de Seguro Social
CIEP	Centro de Investigación y Estudios Políticos
CIOdD	Centro de Investigación Observatorio del Desarrollo
CLSS	Coordinadora de Lucha Sur-Sur
CNTL	Coordinadora Norte Tierra y Libertad
FECON	Federación Costarricense para la Conservación del Ambiente
FMI	Fondo Monetario Internacional
INEC	Instituto Nacional de Estadística y Censos
IIS	Instituto de Investigaciones Sociales de la Universidad de Costa Rica
IIP	Índice de Precios al Consumidor
MEP	Ministerio de Educación Pública
MINSA	Ministerio de Salud
MOPT	Ministerio de Obras Públicas y Transportes
OCAC	Observatorio Comunitario de Acciones Colectivas
OPNA	Observatorio de la Política Nacional de la Universidad de Costa Rica
PNR	Partido Nueva República
PAC	Partido Acción Ciudadana
PEN	Programa Estado de la Nación
PIN	Partido Integración Nacional
PLN	Partido Liberación Nacional
PLP	Partido Liberal Progresista
PPSD	Partido Progreso Social Democrático
PUSC	Partido Unidad Social Cristiana

## ▲ **Un año de protestas en Costa Rica: cambios, continuidades e incertidumbres durante la última administración del Partido Acción Ciudadana**

Informe parcial de análisis: junio 2021-junio 2022

---

Elaborado por: Sofía Cortés Sequeira, Ronald Sáenz Leandro, Roberto Sánchez Moreno, Stuart Chavarría Chinchilla<sup>1</sup> y Daniel Fernández Vásquez<sup>2</sup>

---

### ▲ **PRESENTACIÓN**

El proyecto PROTESTAS y la publicación de informes de análisis parciales

En Costa Rica, el Instituto de Investigaciones Sociales de la Universidad de Costa Rica (IIS-UCR) ha mantenido un trabajo de monitoreo de la protesta social, que permite contar con información cuantificable para el análisis de las principales tendencias y características de la protesta social en el país.

Desde el año 2003 el IIS, en un trabajo conjunto con el programa Estado de la Nación, inició con un proceso de discusión, diseño y elaboración de insumos para el seguimiento y análisis de la protesta social, en el cual se incluían la construcción de una base de datos de noticias sobre acciones colectivas, un manual de codificación de categorías sobre las distintas acciones colectivas, y ponencias para el capítulo sobre “Fortalecimiento de la Democracia” de los informes del programa. Posteriormente, en el año 2008, se constituyó, en el IIS, en colaboración con el OSAL-CLACSO, el Comité de Seguimiento y Análisis del Conflicto Social y la Coyuntura de Costa Rica, bajo la cual se prepararon las cronologías del conflicto social y los informes de coyuntura, como un insumo tanto para el seguimiento como para el análisis de la protesta social en Costa Rica.

Desde finales de 2012, el IIS continuó con la producción de las cronologías mensuales, como una línea institucional en miras de propiciar el estudio de los conflictos sociales en el territorio costarricense. En esta dirección, las cronologías del conflicto social se producen usando, como fuentes de registro de acciones colectivas, distintos medios de comunicación de prensa escrita. Por medio de resúmenes de las distintas expresiones de la protesta social, estas pretenden contribuir en el análisis, reflexión y debate entre círculos académicos, organizaciones sociales y políticas y movimientos sociales en general.

---

<sup>1</sup> Equipo de trabajo del proyecto PROTESTAS del Instituto de Investigaciones Sociales de la Universidad de Costa Rica. Toda la información sobre este proyecto se puede consultar en el sitio: <https://protestas.iis.ucr.ac.cr> Correo electrónico del proyecto: [protestas.iis@gmail.com](mailto:protestas.iis@gmail.com). Contacto de la coordinación: [ronald.saenz@ucr.ac.cr](mailto:ronald.saenz@ucr.ac.cr)

<sup>2</sup> Coordinador del proyecto Observatorio Comunitario de Acciones Colectivas (OCAC) del Instituto de Investigaciones Sociales de la Universidad de Costa Rica. Toda la información sobre este proyecto se puede consultar en el sitio: <https://accionescolectivas.ucr.ac.cr> Contacto de la coordinación: [daniel.fernandezvasquez@ucr.ac.cr](mailto:daniel.fernandezvasquez@ucr.ac.cr)

A partir de 2020, en el marco de la pandemia por el SARS-CoV-2 (en adelante, COVID-19), el equipo de PROTESTAS-IIS ha venido realizando un esfuerzo más periódico para la sistematización de la movilización social en tiempos en donde las autoridades políticas y sanitarias prescribieron el confinamiento como la medida ideal para evitar oleadas exacerbantes de contagios y decesos.

Sobre este esfuerzo, ya se han publicado dos informes anteriores que buscaron mapear la dinámica de la protesta social ante el incremento considerable de demandas ciudadanas relacionadas con las condiciones sanitarias, las condiciones laborales y con la coyuntura económica producidas por la pandemia.

Con esta tercera entrega, el presente informe continúa con esa línea de análisis, pero ahora intentando radiografiar el ejercicio de las acciones colectivas de protesta en el país bajo una perspectiva de trayectoria, en donde vemos cómo el COVID-19 deja de ser un eje central y va abriendo paso hacia una variedad de demandas colectivas, en donde aparecen nuevos ejes de protesta, mientras que otros retornan como consecuencia misma de los múltiples impactos de la pandemia.

Además, se incluye una adenda especial elaborada por el Observatorio Comunitario de Acciones Colectivas (OCAC-IIS), en donde se complementa la visión panorámica de PROTESTAS con una lectura realizada desde las acciones colectivas observadas en las comunidades, por la defensa de los territorios y los bienes comunes.

Por tanto, el presente informe parcial de análisis, que cubre el último año de la administración PAC y el inicio del gobierno de Rodrigo Chaves Robles y el Partido Progreso Social Democrático (PPSD), pretende continuar expandiendo los esfuerzos de análisis iniciados en 2020 para el rastreo de demandas, los repertorios de acción y demás focos de conflictividad, ahora enmarcados en una coyuntura de relevo de las élites políticas, pero también en una época de cambios, continuidades e incertidumbres para la movilización social en Costa Rica.

Para seguirle la pista a nuestra producción académica más reciente, recomendamos la consulta de los siguientes recursos:

- **1er Informe parcial de análisis.** Protesta y COVID-19 en Costa Rica. Marzo-Julio 2020 (Agosto, 2020). [Disponible en https://protestas.iis.ucr.ac.cr/publicaciones/199](https://protestas.iis.ucr.ac.cr/publicaciones/199)
- **2do Informe parcial de análisis.** Un Año de protestas y COVID-19 en Costa Rica. Enero-Mayo 2021 (Julio, 2021). [Disponible en https://protestas.iis.ucr.ac.cr/publicaciones/211](https://protestas.iis.ucr.ac.cr/publicaciones/211)

- **Informe anual del OCAC, 2021.** Hacia la formación de una comunidad virtual para el monitoreo de las acciones de protesta en Costa Rica. Disponible en [https://accionescolectivas.ucr.ac.cr/images/Informe\\_Observatorio\\_2021.pdf](https://accionescolectivas.ucr.ac.cr/images/Informe_Observatorio_2021.pdf)
- **Artículo de investigación.** Alvarado, A., Cortés, S., y Sáenz, R. (2021). Crisis, pandemia y protesta social en Costa Rica durante el 2020. *Conflicto Social*, 14(26), 207-246. Disponible en <https://publicaciones.sociales.uba.ar/index.php/CS/article/view/7230>
- **Artículo de investigación.** Alvarenga, X., y Sáenz, R. (2022). Lecturas metodológicas desde el NLP: estudiando YouTube como espacio de recepción de la protesta social en Costa Rica en tiempos de COVID 19. *Anuario Centro de Investigación y Estudios Políticos*, 13, 192-238. Disponible en <https://revistas.ucr.ac.cr/index.php/ciep/article/view/47564>
- **Artículo de investigación.** Cortés, S. (2022). Protestas en torno al género en Costa Rica (2008-2020). *Anuario de Estudios Centroamericanos*, 48, 1-26. Disponible en <https://revistas.ucr.ac.cr/index.php/anuario/article/view/50748>

## ▲ CÓMO CITAR ESTE DOCUMENTO

Cortés, S., Sáenz, R., Sánchez, R., Chavarría, S., y Fernández, D. (2022). Un año de protestas en Costa Rica: cambios, continuidades e incertidumbres durante la última administración del Partido Acción Ciudadana. Informe parcial de análisis: junio 2021-junio 2022. San José, Costa Rica: IIS-UCR. ISSN: 2215-663.



## ▲ INTRODUCCIÓN

**El panorama sociopolítico de Costa Rica durante la última administración del Partido Acción Ciudadana (2021-2022) y el inicio del gobierno de Rodrigo Chaves Robles y el Partido Progreso Social Democrático.**

Mientras que en los anteriores informes de PROTESTAS se ha logrado obtener evidencias de que la pandemia en Costa Rica, desde un inicio, se insertó en un contexto idóneo para la profundización de las tendencias de descontento social y la emergencia de repertorios confrontativos, que ya venían marcando la tónica de los dos primeros años de la gestión de la administración Alvarado Quesada (2018-2022), en donde la crisis sanitaria vino a presentar un claro correlato en la protesta precedente en términos de demandas, actores demandantes y entidades demandadas (Moncada, 2021); el contexto bajo el cual se enmarcan los resultados del presente informe, se encuentra principalmente marcado por un paulatino discurso de “retorno a la normalidad” frente a la pandemia por el COVID-19.

El inicio del 2021 no llegó a mostrar una diferencia cualitativa con respecto a la coyuntura del 2020, retratada en el pasado primer informe de análisis de PROTESTAS (Alvarado, Cortés y Sáenz, 2020), la cual estuvo marcada por una fuerte contracción económica. No obstante, la productividad nacional comenzó a recuperarse (aunque de forma desigual) y alcanzó los niveles pre-pandémicos. La contracara de este proceso consistió en la agudización de las desigualdades pre-existentes producto de la amplificación de algunos problemas nacionales en el contexto de la pandemia, que afectaron principalmente a los grupos históricamente vulnerables como las mujeres, la juventud o la población sexualmente diversa (Programa Estado de la Nación, 2021; OPNA, 2020a; OPNA, 2020b).

El paso del 2021 al 2022 implicó una mejoría del estado general de la economía costarricense, lo cual se vio reflejado en la baja del desempleo, el cual pasó abruptamente de un 26,1% en el primer trimestre del 2021 a un 17,5% en el primer trimestre de 2022. Situación similar se dio en el caso del subempleo que disminuyó de 20% al 15,4%. Las razones se vinculan principalmente con el levantamiento de las medidas sanitarias y el acelerado proceso de vacunación. Aunado a esto, Costa Rica continuó en su viraje a constituirse como un país que concentra principalmente actividades de comercio y servicios, reduciendo así la población empleada en los sectores primarios (INEC, 2022a).

Esta mejoría en algunos indicadores, sin embargo, estuvo acompañada a su vez de un potente ataque hacia el salario y las garantías sociales de las mayorías populares, cuya continuidad ha persistido en

los primeros pasos del gobierno del presidente Chaves: en suma, ha habido una duplicación de las acciones de protesta entre el mes de abril y el de mayo de 2022 a causa de las recientes medidas de ajuste (Madriz, 2022).

Lo anterior puede verse reflejado a cabalidad en los decretos aprobados durante la entrada del gobierno de Rodrigo Chaves, los cuales vinieron a eliminar la obligatoriedad de las vacunas y del uso de mascarillas. Dichos decretos fueron firmados a pesar de que Costa Rica aún presenta momentos de pico en la cantidad de casos COVID-19 y se habla de una quinta ola pandémica. El Centro de Investigación Observatorio del Desarrollo (CIODD), institución que se encarga de interpretar la dinámica de los casos de la enfermedad COVID-19 en Costa Rica, incluso advirtió sobre el impacto negativo que pueden tener las medidas tomadas por el gobierno a mediano plazo (Gómez-Meléndez, 2022).

Sumado a esto, la intención de ampliar las jornadas laborales a 12 horas (modificando el código de trabajo a través del proyecto de ley 21.182) ha sido uno de los principales focos de conflicto en los últimos meses. El proyecto de ley plantea la posibilidad de brindar jornadas laborales de cuatro días con tres días de descanso, sumando un total de 48 horas semanales. La intención sería, según el empresariado y las personas diputadas que lo impulsan, “adaptar a Costa Rica a las nuevas necesidades del sector productivo”, pero también suplir las “necesidades actuales de las personas trabajadoras que necesitan más tiempo para compartir con su familia y mayor capacitación para desempeñarse mejor en su trabajo” (Ley 21.182, 2019). A pesar de los llamados de múltiples organizaciones sociales a combatir la aprobación de este proyecto, es de destacar que la resistencia ciudadana ha sido bastante tímida.

En el plano económico, las repercusiones locales a raíz del conflicto entre Ucrania y Rusia y las sanciones aplicadas por los Estados Unidos, al igual que el aumento de los precios de las materias primas han sido importantes. Así, durante el último año Costa Rica ha pasado por múltiples aumentos en el precio del combustible. Todo esto en medio de un alza generalizada de los precios de los medios de vida, reflejado en el alza del Índice de Precios al Consumidor (IPC) cuya variación interanual fue la más alta de la última década. El 66% de las mercancías tasadas presentaron un incremento en su precio, a la vez que las secciones de mayor aumento fueron las de alimentos y bebidas no alcohólicas y transporte. La consecuencia es un duro revés al bolsillo y la capacidad de consumo de la población trabajadora que vive en suelo costarricense, cuyo salario no presenta un aumento en igual escala (INEC 2022b).

Si a lo anterior se le suma el proceso inflacionario por el que está pasando Costa Rica, el cual ha alcanzado cifras récord en los últimos 13 años, con un 8,7% en mayo del presente año, se da una combinación particularmente potente para la movilización ciudadana. El BCCR respondió a tal problemática mediante un incremento de la Tasa de Política Monetaria, con el fin de controlar la inflación y los efectos antes mencionados. A pesar de ello, la inflación ha superado con creces las

predicciones realizadas y llaman a tomar más acciones de contención (BCCR, 2022). Al igual que con el punto anterior, estos efectos adversos no han llegado a generar un ciclo de movilización social importante en Costa Rica, como sí se ha experimentado en el vecino país de Panamá desde el mes de julio (Amerise, 2022).

El proceso inflacionario ha sido potenciado a su vez por la llamada “crisis de los contenedores”, la cual ha generado un atraso en el abastecimiento de productos por causa de un desfase en la cadena de suministros. En Costa Rica tuvo efecto tal que el Poder Ejecutivo debió derogar la Ley 10.162, denominada “Ley de Alivio Temporal por costos de transporte marítimo para las importaciones nacionales, con el fin de mitigar la crisis de los contenedores”. Con esto lo que se ha buscado es reducir el alto costo de transporte de mercancías, para lo cual se generó una regulación que establece valores fijos para el cálculo de los impuestos dirigidos a fletes de mercancías.

Por otro lado, es necesario mencionar que durante el periodo de análisis se presentaron una serie de casos de corrupción que generaron descontento social y fueron, según el CIEP, un considerable tema de preocupación por parte de la ciudadanía en el marco de las elecciones del 2022. Los casos como el de la “Familia Viales”, el caso del “Clan Turesky”, el caso “Cochinilla”, el caso “Azteca” y el caso “Diamante” permitieron que la ciudadanía observara la capacidad de un sector de las élites políticas y económicas para controlar y disponer de los recursos e infraestructura del Estado, a través de la infiltración de redes paralelas dentro de este (OPNA, 2021a; OPNA, 2021c).

De esta manera, a la crisis económica, la desigualdad social y los problemas de legitimidad de la política institucional, se sumaron los escándalos de corrupción estructural, la inminente perforación del narcotráfico en los órganos de representación popular y la crisis educativa en el sector público.

En términos políticos, estos casos de corrupción demuestran cómo los mecanismos ilegales de influencia que emplean las élites sobre el Estado, como las dádivas, sobornos o favores, reducen considerablemente el juego democrático, al generar un acceso desigual al Estado, que culmina con la captura del mismo por parte del narcotráfico, empresas privadas, algunos políticos electos y burócratas, cuyo interés es obtener cierto privilegio sobre contrataciones o licitaciones públicas, o legitimar capitales producto de actividades ilícitas; enriqueciéndose así a costas del Estado (OPNA, 2021c; OPNA, 2022a).

Todos estos temas formaron parte de los reclamos y demandas ciudadanas transmitidas a la clase política, las cuales incluso llegaron a evidenciar cambios en las actitudes de la ciudadanía costarricense hacia el régimen democrático, sobre todo durante los últimos meses de gobierno del Partido Acción Ciudadana (PAC) en el país, así como en los resultados de las Elecciones Nacionales de 2022 (Ovares, 2022; Treminio, 2022).

Estos comicios llegaron a reafirmar el cambio que el sistema de partidos costarricense ha venido experimentando desde 1998 en torno a la transición de un modelo bipartidista a un modelo pluripartidista, o de un multipartidismo moderado. Estas elecciones estuvieron marcadas por una baja afiliación partidaria, una profunda crisis de representación que afecta a todas las estructuras partidarias, una percepción ciudadana negativa hacia quienes están vinculados con la clase política<sup>3</sup>, una alta volatilidad, y el más elevado abstencionismo registrado en la historia del país (OPNA, 2021b).

La apatía existente frente a las candidaturas de Rodrigo Chaves del PPSD y José María Figueres, del Partido de Liberación Nacional (PLN), fue notable y se reflejó en el alto abstencionismo. La contrapartida directa de esta situación es que el motivo central de la victoria del partido de Chaves se fundamenta en el voto anti-PLN, lo cual deja al gobierno en una posición vulnerable para tomar las riendas del país. (CIEP, 2022)

Dichos fenómenos propiciaron un aumento de la oferta partidaria y de nuevas figuras ajenas a la política, muestra de la deslegitimidad que afecta a la clase política acomodada y sus respectivas estructuras partidarias. Como queda patente en el más reciente informe de opinión del Centro de Investigación y Estudios Políticos (CIEP), se trató de un período en el que se puso a prueba la estabilidad política y democrática de Costa Rica, acompañado de un potente malestar ciudadano que se reflejó en la indecisión e inestabilidad del votante para la elección del puesto presidencial.

Tras la segunda ronda, el candidato presidencial Rodrigo Chaves fue electo como presidente de la república con la aprobación de un 56,7% del padrón electoral. La conformación de su gabinete parece reflejar una tendencia neoliberal y conservadora. Además, el nombramiento de ciertas figuras ajenas al partido respondieron a la necesidad de contar con personas con experiencia política, dado el contexto de gobierno dividido y la necesidad de un partido de tan reciente formación de contar con políticos capacitados para el diálogo con la oposición conformada por los partidos PLN, PUSC, PNR y PLP.

Las primeras acciones del mandatario parecerían estar destinadas a compensar a importantes sectores de la élite que financiaron su campaña, como los importadores de arroz, a confrontar a quienes le adversaron durante la misma, como el Grupo Nación, y a complacer a sectores conservadores con medidas tales como la eliminación de la obligatoriedad del uso de la mascarilla para prevenir el contagio de COVID-19, la eliminación del convenio educativo entre la República de Cuba y el Ministerio de Educación Pública, entre otras. Según un reciente estudio de opinión publicado por el Observatorio del Desarrollo de la UCR, un 70,1% de la población califica positivamente los primeros 100 días de gestión del nuevo mandatario (CIODD, 2022).

---

<sup>3</sup> Se logra identificar un fuerte descontento ciudadano y una seria apatía hacia la política, lo cual pudo propiciar el aumento de candidaturas por parte de nuevos actores ajenos al campo político. Por ejemplo, resaltan los casos de Pilar Cisneros, Greivin Moya, Jorge Arturo González «Cañero», Christian Rivera e, inclusive, podemos considerar la candidatura presidencial, en su momento, del empresario Carlos Valenciano Kramer (OPNA, 2021b).

Por su parte, el escenario legislativo, el cual está integrado por seis fracciones en condición de minoría, presenta una serie de cambios para este nuevo período legislativo. Por ejemplo, se registra el surgimiento de nuevos partidos con representación legislativa<sup>4</sup>, el fortalecimiento de la presencia legislativa de la izquierda y el predominio de la derecha-conservadora<sup>5</sup>, la debacle electoral que sufrieron ciertos partidos políticos progresistas o conservadores, que llegaron al punto de extinguirse del escenario legislativo<sup>6</sup>. Resalta la desaparición del plenario legislativo del partido de gobierno saliente, el PAC, hecho que nunca antes de la historia republicana de Costa Rica se había suscitado, y muestra clara del malestar de la población con la gestión Alvarado Quesada.

En síntesis, la recuperación económica relativa y desigual, y la eliminación de las restricciones sanitarias asociadas a la pandemia ha generado que el foco de las protestas haya virado hacia otros ejes no necesariamente vinculados con el COVID-19. A pesar de lo anterior, el alto costo en las condiciones de vida y el aumento en la inflación tampoco ha desencadenado un ciclo de protestas importantes, como el que se experimentó en Costa Rica en octubre de 2022.

La relativa cercanía inicial del gobierno entrante con algunos sectores sindicales (Muñoz, 2022), así como la llamada “luna de miel” del presidente Chaves con la ciudadanía durante los primeros de su administración (Arrieta, 2022), parecen repercutir en el descenso considerable de los repertorios de protesta no institucionales, tal y como se evidencia en la sistematización de los datos del presente informe.

---

<sup>4</sup> Entre estos resaltan el Partido Liberal Progresista (PLP), Partido Nueva República (NR) y el Partido Progreso Social Democrático (PPSD).

<sup>5</sup> El aumento de la fracción legislativa del Frente Amplio de un diputado a seis es muestra del fortalecimiento de la presencia legislativa de la izquierda, sin embargo, el predominio de la Asamblea Legislativa reside en la derecha-conservadora (PLP, PUSC, PLN y PPSD).

<sup>6</sup> Entre estos resaltan el Partido Acción Ciudadana (PAC), Partido Restauración Nacional (PRN), Partido Integración Nacional (PIN) y el Partido Republicano Social Cristiano (PRSC).

## ▲ **METODOLOGÍA. ¿CÓMO SE ELABORÓ ESTE INFORME?**

### RELEVAMIENTO Y PROCESAMIENTO DE LOS DATOS, JUNIO 2021 - JUNIO 2022

Metodológicamente, este informe se sustenta en el Análisis de Eventos de Protesta (AEP) (Koopmans y Rucht, 2002). El AEP es una metodología de uso común en el estudio de la protesta social (Almeida, 2019), que consiste en el monitoreo de eventos de protesta registrados en distintos tipos de fuentes para su posterior reconstrucción analítica conforme a una serie de categorías de análisis entre las que suelen destacar los tipos de actor, las modalidades -o repertorios- de protesta, los tipos de demanda, etc. Entre las fuentes más usadas se encuentran las estadísticas oficiales de instituciones relacionadas con el manejo de la protesta, tales como la policía, o la prensa escrita.

En el caso de este informe, el monitoreo de eventos se centró en la consulta de las ediciones digitales de cinco medios escritos: La Nación, La Extra, CR Hoy, Semanario Universidad y El Norte Hoy.

La selección de las fuentes obedece a criterios relacionados con la periodicidad, circulación y cobertura territorial de las publicaciones. En el primer caso, todas las publicaciones, con excepción de Semanario Universidad y El Norte Hoy, tienen un “tiraje” diario lo que permitió el monitoreo sistemático y la reconstrucción cronológica de los eventos de protesta.

En cuanto a la cobertura, se eligió complementar la mayoría de las fuentes de circulación nacional con una de carácter regional. Si bien esto supone un tipo de sesgo implicado en el hecho de que ciertos perfiles de acción colectiva, particularmente aquellos relacionados con temáticas y demandas de carácter local, tienden a pasar desapercibidos para los medios nacionales, se ha buscado controlarlo mediante un trabajo de triangulación de fuentes.

De todas maneras, resulta pertinente tener presentes los señalamientos hechos en trabajos como el de Schuster et al. (2006) en el sentido de que la incorporación por la incorporación de medios locales no elimina los sesgos, solo los cambia; pues tal como los medios nacionales tienden a darle mayor cobertura a aquellos acontecimientos que, según ellos, son de interés nacional; los locales seguramente destacarán los que consideren importantes para las localidades que cubren.

En relación con la línea editorial y el perfil económico y político-ideológico de las fuentes, tres de estas -La Nación, La Extra y CR Hoy- mantienen relaciones, sean directas o indirectas, con distintos grupos de poder político-económico. Se trata de medios comerciales de comunicación que son propiedad de familias y capitales nacionales con importantes relaciones con el poder.

En contraste, Semanario Universidad constituye un medio independiente asociado a la Universidad de Costa Rica, más propenso a dar cobertura a conflictos relacionados con la ruralidad costarricense,

así como luchas por territorios indígenas, demandas en comunidades costeras, y otros conflictos relacionados con el mundo laboral privado, sobre todo de sectores laborales relacionados con la monoproducción, la construcción y con comunidades campesinas en defensa de la tierra. Con este mismo fin, se incorporó el medio El Norte Hoy, que reporta sobre todo eventos de protesta relacionados con ciertos tipos de conflictividad laboral y rural en los cantones de la región norte del país.

En términos procedimentales, el trabajo de recopilación de información consistió en el monitoreo sistemático, recolección y procesamiento de todas las notas de prensa relacionadas con eventos de protesta en el país, las cuales fueron tratadas siguiendo una guía de codificación (ver PROTESTAS, 2019).

En el procesamiento de las notas de prensa, se buscó identificar un conjunto de categorías relacionadas con: 1) la dimensión espacial y temporal de los eventos; 2) los repertorios; 3) los actores demandantes; 4) las demandas; 5) los actores demandados; y, 6) la respuesta de estos últimos a las protestas.

Con base en esto, se creó una base de datos general que cubrió el período entre junio de 2021 y junio de 2022.<sup>7</sup> Aquí es importante hacer recalcar que, si bien el período de estudio coincide en su totalidad con la pandemia, para este último año, y contrario a las publicaciones que preceden al presente informe (ver Alvarado, Cortés y Sáenz, 2021; PROTESTAS 2020, 2021), las acciones de protesta reportadas ya solo responden en menor medida a cuestiones relacionadas con esta.

En este sentido, en el compendio de datos que se presenta seguidamente se ha tomado la decisión de realizar una lectura general del periodo de estudio, dedicando un subapartado específico final a revisar y discutir el descenso en las acciones colectivas relacionadas directamente con la pandemia. Todos los datos de este reporte son procesados con el programa estadístico R.

## **Nota metodológica para las protestas desde los territorios**

En lo referente al anexo referido a las acciones colectivas de protesta desde los territorios, la metodología varía en torno a la particularidad de las fuentes revisadas por el OCAC-IIS. Este proyecto, hermano de PROTESTAS, realiza un monitoreo y registro constante desde diversas fuentes no exclusivamente periodísticas, entre las que destacan Surcos Digital, Radio Machete, la Voz de Guanacaste, Coordinadora de Lucha Sur-Sur (CLSS), FECON, la Alianza de Comunidades por la Defensa del Agua - Puntarenas, el Movimiento Ríos Vivos, la Coordinadora Norte Tierra y Libertad (CNTL) y Ditsö.

---

<sup>7</sup> La base de datos utilizada para este informe se encuentra disponible para acceso libre en el Repositorio IIS-UCR: <https://repositorio.iis.ucr.ac.cr/handle/123456789/921>

Sumado a esto, el proyecto lleva a cabo constantes acercamientos con distintas organizaciones y otros proyectos de Acción Social de la Universidad de Costa Rica para el trabajo conjunto y la construcción de aportes desde los territorios.

Con los recursos anteriores, el OCAC-IIS busca registrar acciones colectivas a partir de cinco preguntas centrales: ¿cuándo se realizan?, ¿dónde?, ¿quién realiza la demanda?, ¿cuál es el repertorio utilizado (marchas, huelgas, denuncias, etc.)? y ¿a quién se demanda? De esta forma, el trabajo del Observatorio constituye un complemento ideal a PROTESTAS para la comprensión de la organización social desde una óptica local y geográficamente localizada.



## RESULTADOS.

# UN AÑO DE PROTESTAS EN COSTA RICA, JUNIO 2021 - JUNIO 2022

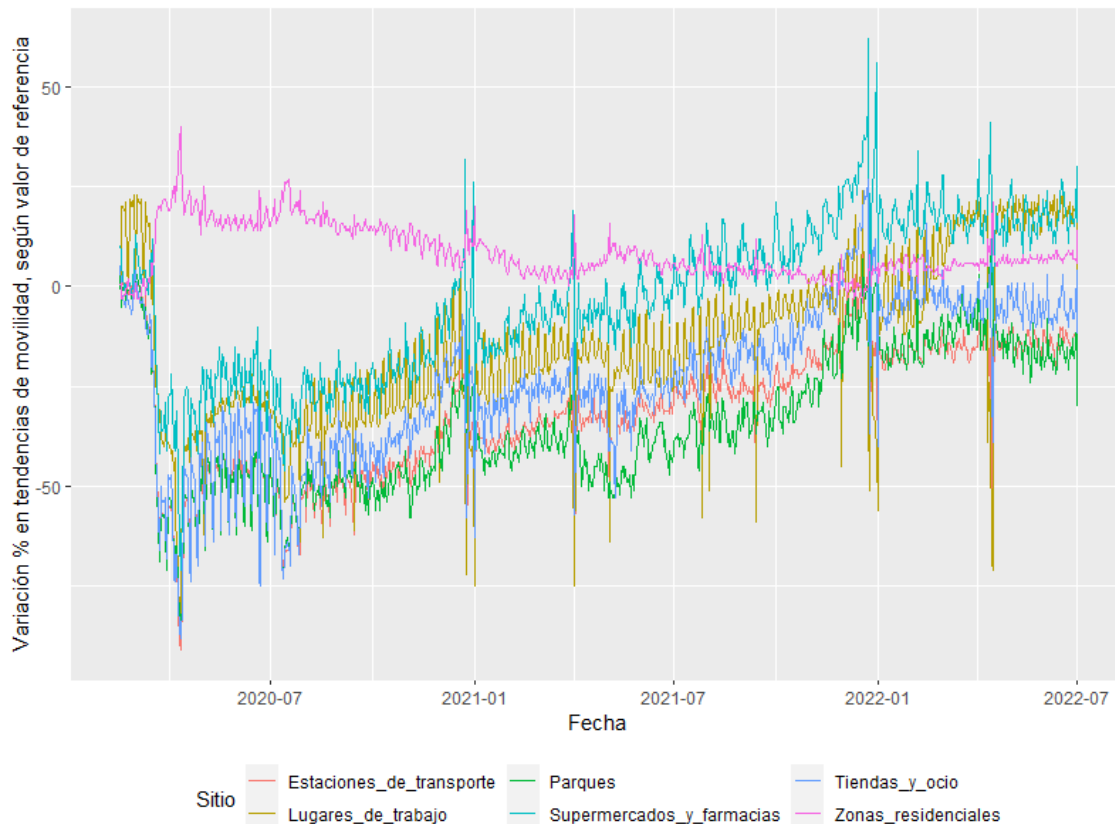
### RECUENTO GENERAL DE LA PROTESTA SOCIAL EN COSTA RICA, 2020-2022

Como se adelantó previamente, el presente informe contrasta ampliamente con los anteriores principalmente por la particularidad del “retorno a la normalidad” a las condiciones pre pandémicas.

Este hecho ha sido guiado por diversos factores, tales como el avance en el proceso de inoculación en gran parte de la población del país, el relajamiento de las medidas restrictivas en temas sanitarios, de tránsito y comerciales, pero también por algunos cambios en el enfoque de combate a la pandemia, principalmente con la renovación de las autoridades del Poder Ejecutivo desde el mes de mayo de 2022.

El relajamiento de las restricciones, naturalmente, ha traído cambios en la movilidad de las personas, pero también en el ejercicio de la protesta. Tal y como se comprobó en el trabajo de Alvarado, Cortés y Sáenz (2021), en términos de incidencia de acciones colectivas en el país, la llamada estrategia de confinamiento “del martillo y el baile”, implementada por la Administración Alvarado Quesada al inicio de la pandemia, tuvo un claro correlato con los episodios de mayor conflictividad durante el año 2020.

**GRÁFICO 1** Tendencias de movilidad en Costa Rica, marzo 2020 - junio 2022



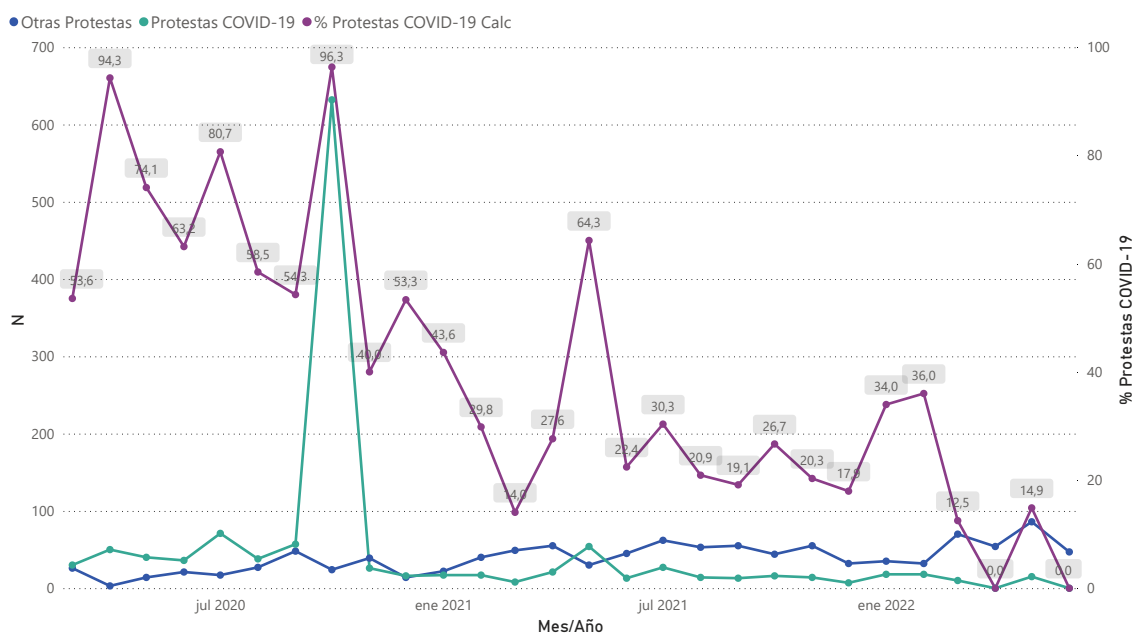
**Fuente:** elaboración propia con base en datos de Google Mobility Trends. Fecha de consulta: 20 de julio de 2022.

En términos de los cambios agregados en la movilidad de las personas, el Gráfico 1 muestra una buena aproximación conforme a las tendencias generales durante todo el ciclo pandémico en Costa Rica, con base en los datos de Google Mobility Report, herramienta diseñada específicamente para respaldar la toma de decisiones durante la coyuntura del COVID-19<sup>8</sup> y que ha sido utilizada recientemente para suscitar el diálogo con el estudio de la protesta social (ver Barreto et al., 2021).

El gráfico de líneas muestra los cambios porcentuales en las tendencias de movilidad para el periodo comprendido entre marzo de 2020 y junio de 2022 con respecto a la variación en la cantidad de visitas a ciertos lugares, estaciones de transporte, supermercados, parques, lugares de trabajo, con respecto a un valor de referencia (en este caso el 0) entendido como la concurrencia habitual de un sitio. Los datos arrojados para Costa Rica muestran un descenso evidente hacia inicios de la pandemia en todos los sitios públicos categorizados, contrastando, a su vez, con el aumento de la estancia en zonas residenciales.

La serie temporal comienza a mostrar tendencias inversas, por encima del valor de referencia, solamente hacia mediados de 2021, principalmente en lugares como supermercados y farmacias. Ya para inicios de 2022, se evidencia una recuperación de la movilidad para el resto de sitios públicos registrados, con el correspondiente descenso de la estancia en zonas residenciales. Este comportamiento de los datos no solo coincide con el periodo de estudio delimitado para este informe, sino también con los factores mencionados al inicio de este apartado.

▲ **GRÁFICO 2** Distribución mensual de las acciones de protesta relacionadas y no relacionadas con el COVID-19, Costa Rica, marzo 2020 - junio 2022 (Absolutos y Porcentajes)



N=2377

Fuente: elaboración propia con base en PROTESTAS (2022).

<sup>8</sup> Para más información sobre la recolección y cálculo de los datos, véase el sitio web: <https://www.google.com/covid19/mobility/>

En términos agregados, durante el período comprendido entre marzo de 2020 y junio de 2022 se registraron un total de 2377 acciones colectivas de protesta, de las cuales 1278 (53.8%) corresponden a reclamos identificados directa o indirectamente con la situación social ocasionada por la pandemia, lo cual permite ver la centralidad que la misma ha tenido en la configuración de la movilización social durante más de dos años en el país, desde la declaratoria de emergencia nacional. Las restantes 1099 acciones (46.2%) obedecen a una diversidad de temas no relacionados con el COVID-19.

El Gráfico 2 desagrega de forma mensual las tendencias generales de la protesta social entre marzo de 2020 y junio de 2022: el eje vertical primario (izquierda) representa los números absolutos de las acciones colectivas, divididas en protestas relacionadas y no relacionadas con el COVID-19, mientras que el eje vertical secundario (derecha) indica la distribución porcentual de las protestas asociadas directamente con demandas que tienen como enmarcado de la protesta a la propia pandemia.

Este eje secundario es esclarecedor porque permite observar con mayor claridad el principal argumento desarrollado hasta este momento: es a partir del mes de junio de 2021 en donde es posible observar un descenso dramático en las demandas asociadas con la pandemia y esto se evidencia en el hecho de que a partir de este momento, aquellas no logran volver a componer más del 40% de las acciones colectivas mensuales registradas dentro de la delimitación temporal.

De forma concreta, en lo referente al periodo de estudio del presente informe que abarca los meses entre junio de 2021 y junio de 2022, se registraron un total de 835 acciones colectivas de protesta, de las cuales solamente 165 (19.8%) corresponden a demandas asociadas con la pandemia, mientras que las restantes 670 acciones de protesta están vinculadas con una diversidad de temas y demandas. Este cambio considerable, en la movilización social en coyuntura pandémica, el cual se aprecia de forma clara en el Gráfico 2, dialoga abiertamente con la coyuntura sociopolítica resumida en la introducción de este informe.

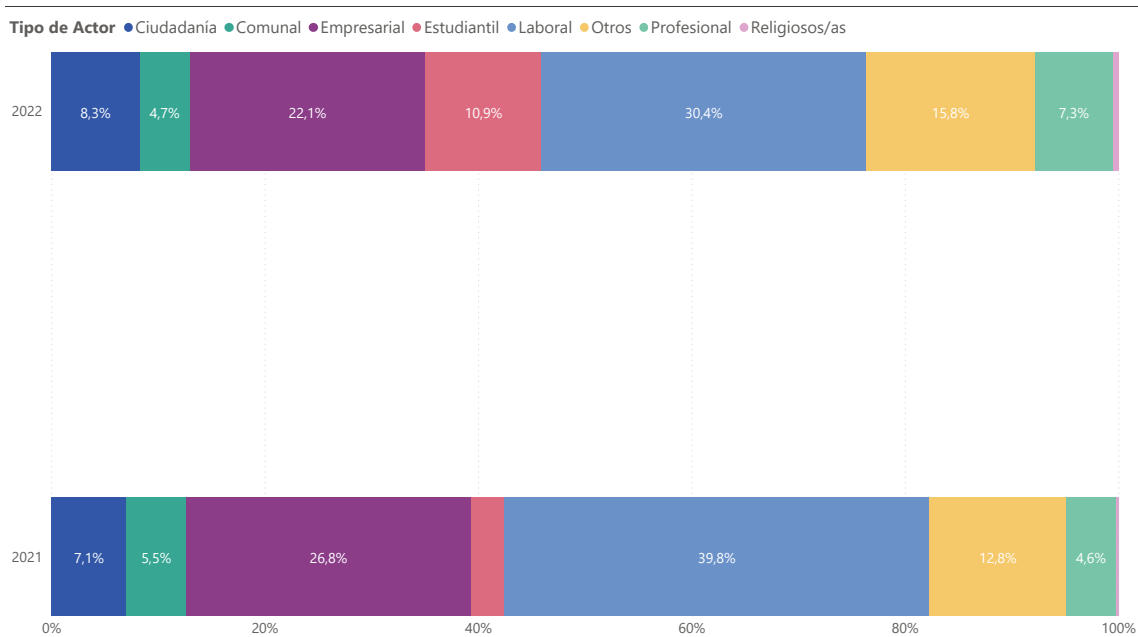
Tras este breve recuento general, seguidamente se presentan las principales tendencias de la protesta en términos de los actores demandantes, los repertorios, las demandas y los actores demandados.

### **Actores demandantes, junio 2021 – junio 2022**

En términos generales, en este periodo se ha observado un retorno a la normalidad en cuanto a quiénes han protagonizado la mayoría de las acciones de protesta en el país.

En este sentido, tal como ha sido recurrente, las organizaciones laborales y empresariales son quienes han emprendido la mayoría de las acciones colectivas, si bien su proporción decreció entre el 2021 y 2022. Esta baja podría estar asociada a la prolongación del proceso electoral 2022 hasta el mes de abril, periodo durante el cual el debate electoral pudo haber desplazado, u opacado, otras demandas y discusiones de la agenda nacional.

**GRÁFICO 3** Distribución anual de las acciones de protesta según tipo de actor demandante, Costa Rica, junio 2021 - junio 2022 (Porcentajes)



**N=835**

**Fuente:** elaboración propia con base en PROTESTAS (2022).

A partir del Gráfico 3, cabe destacar el incremento experimentado en las acciones protagonizadas por el sector estudiantil, especialmente de secundaria, entre el 2021 y 2022. En este sentido, si bien anualmente se registra un incremento en el peso de este actor durante los primeros meses del año asociado al inicio del ciclo lectivo, los impactos regresivos de la regla fiscal aprobada en el 2018 en materia de infraestructura educativa, tanto por su deterioro como por la falta de mantenimiento, así como la falta de nombramientos docentes en centros educativos, o las solicitudes de sustitución de personal docente y directivo en las escuelas y colegios públicos del país, así como los cambios en el sistema de evaluación, han motivado a este sector a realizar diversas acciones de protesta para exigir, en general, mejores condiciones de estudio en el sistema educativo público nacional.

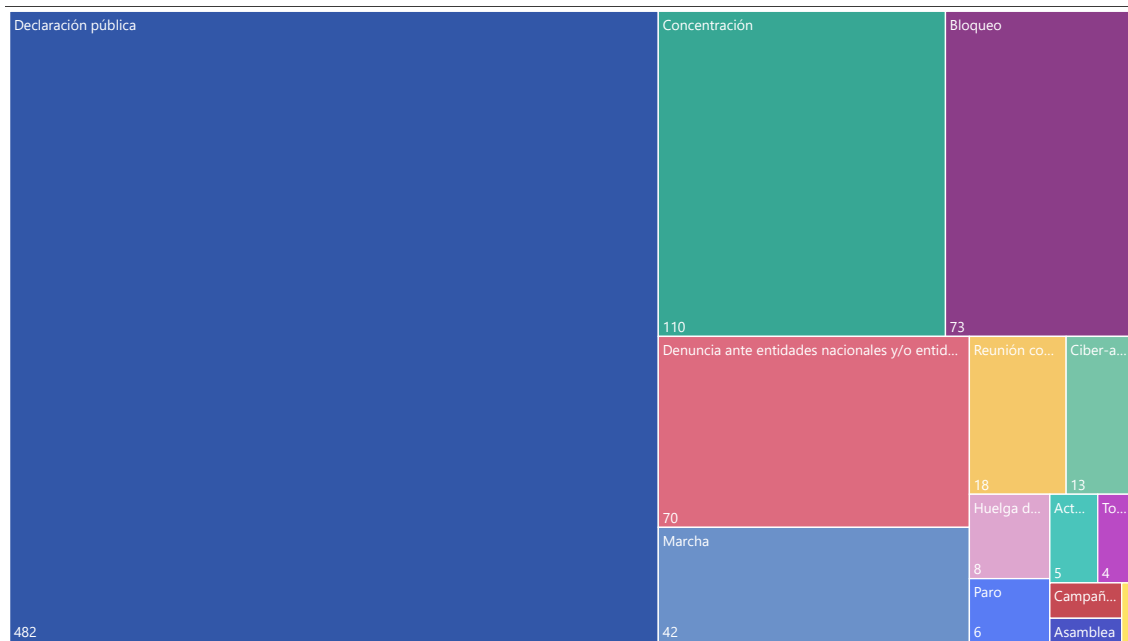
De igual forma, las organizaciones de profesionales y religiosas, aunque minoritarias, incrementaron su presencia en las acciones colectivas registradas en el periodo.

En cuanto a otros actores, resaltan las acciones protagonizadas por grupos indígenas en la defensa de su territorio frente a terratenientes usurpadores, especialmente en el sur del país; las acciones protagonizadas por grupos feministas en contra de las múltiples formas de violencia hacia las mujeres; las de personas extranjeras residentes y refugiadas políticas en el país, vinculadas con conflictos internacionales como la invasión de Rusia a Ucrania, y la represión política en Nicaragua; y las protestas por parte de grupos pro vivienda para los sectores populares.

## Repertorios de la protesta, junio 2021 – junio 2022

En lo referente a los repertorios de acción colectiva, los datos apoyan las aseveraciones hechas en la introducción de este informe: el periodo comprendido entre junio de 2021 y junio de 2022 se ha caracterizado por una predominancia importante de la declaración pública como medio para al ejercicio de las demandas, como se observa para el 57.7% (482) de los casos (Gráfico 4).

**GRÁFICO 4** Distribución de las acciones de protesta según tipo de repertorio, Costa Rica, junio 2021 - junio 2022 (Absolutos)



**N=835**

**Fuente:** elaboración propia con base en PROTESTAS (2022).

El gráfico anterior, además de destacar el predominio de la declaración pública como repertorio principal, muestra la representación de las concentraciones en un 13.1% (110), las cuales para el periodo de estudio han sido llevados a cabo por estudiantes, madres y padres de familia y docentes de centros educativos públicos, de primaria y secundaria. A pesar de lo anterior, las concentraciones son seguidas por otro tipo de repertorios que no superan el 10%, tales como los bloqueos (8.7%), las denuncias ante entidades (8.3%), las marchas (5%), entre otros.

▲ **TABLA 1.**

Distribución anual de las acciones de protesta según campo de acción, Costa Rica, junio 2021 – junio 2022 (Absolutos y Porcentajes)

Mes/Año	Institucional (%)	No Institucional (%)	
Junio 2021	44 (75.9)	14 (24.1)	58
Julio 2021	64 (71.9)	25 (28.1)	89
Agosto 2021	46 (68.7)	21 (31.3)	67
Setiembre 2021	46 (67.6)	22 (32.4)	68
Octubre 2021	44 (73.3)	16 (26.7)	60
Noviembre 2021	47 (68.1)	22 (31.9)	69
Diciembre 2021	30 (76.9)	9 (23.1)	39
Enero 2022	37 (69.8)	16 (30.2)	53
Febrero 2022	32 (64.0)	18 (36.0)	50
Marzo 2022	61 (76.3)	19 (23.8)	80
Abril 2022	40 (74.1)	14 (25.9)	54
Mayo 2022	71 (70.3)	30 (29.7)	101
Junio 2022	27 (57.4)	20 (42.6)	47
<b>TOTAL</b>	<b>589 (70.5)</b>	<b>246 (29.5)</b>	<b>835 (100)</b>

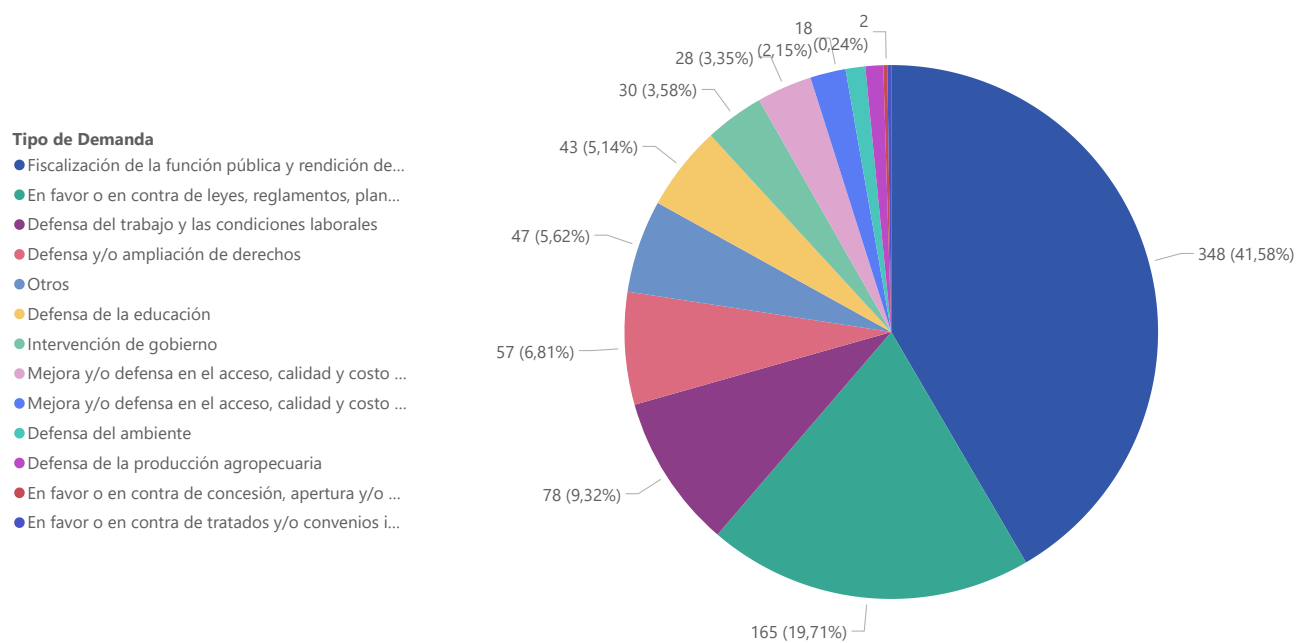
Fuente: Elaboración propia con base en PROTESTAS (2022).

Vinculado a lo anterior, la Tabla 1 ratifica cómo en todo el periodo hay un claro predominio de acciones en el campo institucional, por sobre las que se desarrollaron en el campo no institucional (bloqueos, concentraciones y marchas). Estas últimas aumentaron su representación porcentual hacia los meses de mayo (29.7%) y junio (42.6%) de 2022.

### Demandas y actores demandados, junio 2021 – junio 2022

Como se muestra en el Gráfico 5, la tendencia en el periodo de estudio apunta hacia el predominio de demandas que tienen que ver con la fiscalización de la función pública y la rendición de cuentas dirigidas (41.5%), el apoyo o la oposición a leyes o proyectos de ley en discusión (19.7%) y la defensa del trabajo y las condiciones laborales (9.3%).

**GRÁFICO 5** Distribución mensual de las acciones de protesta según los ejes de demanda, Costa Rica, junio 2021 - junio 2022 (Absolutos y Porcentajes)

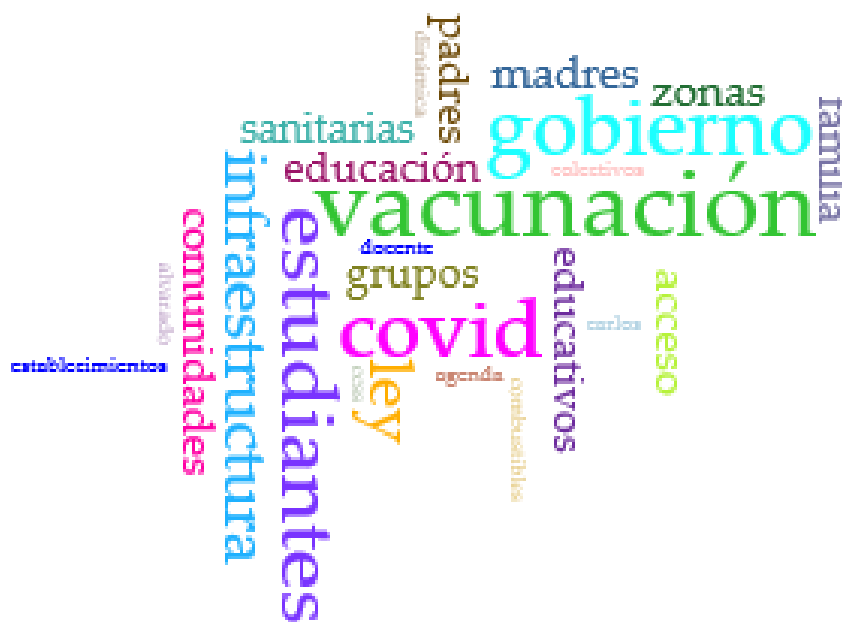


N=835

Fuente: elaboración propia con base en PROTESTAS (2022).

Al revisar estos datos en detalle (Gráfico 6), puede afirmarse que la mayoría de los repertorios, tanto institucionales como no institucionales, como se argumentó, han estado asociados con las demandas para el mejoramiento de la calidad de las condiciones educativas en centros educativos a lo largo y ancho del país, de grupos de personas organizadas contra el aumento en los precios de los combustibles, la oposición o extensión de las políticas de vacunación y los reclamos relacionados con las condiciones de infraestructura vial en comunidades a lo largo y ancho del país.

▲ **GRÁFICO 6** Análisis de las palabras más repetidas en la articulación de las demandas, junio 2021 - junio 2022

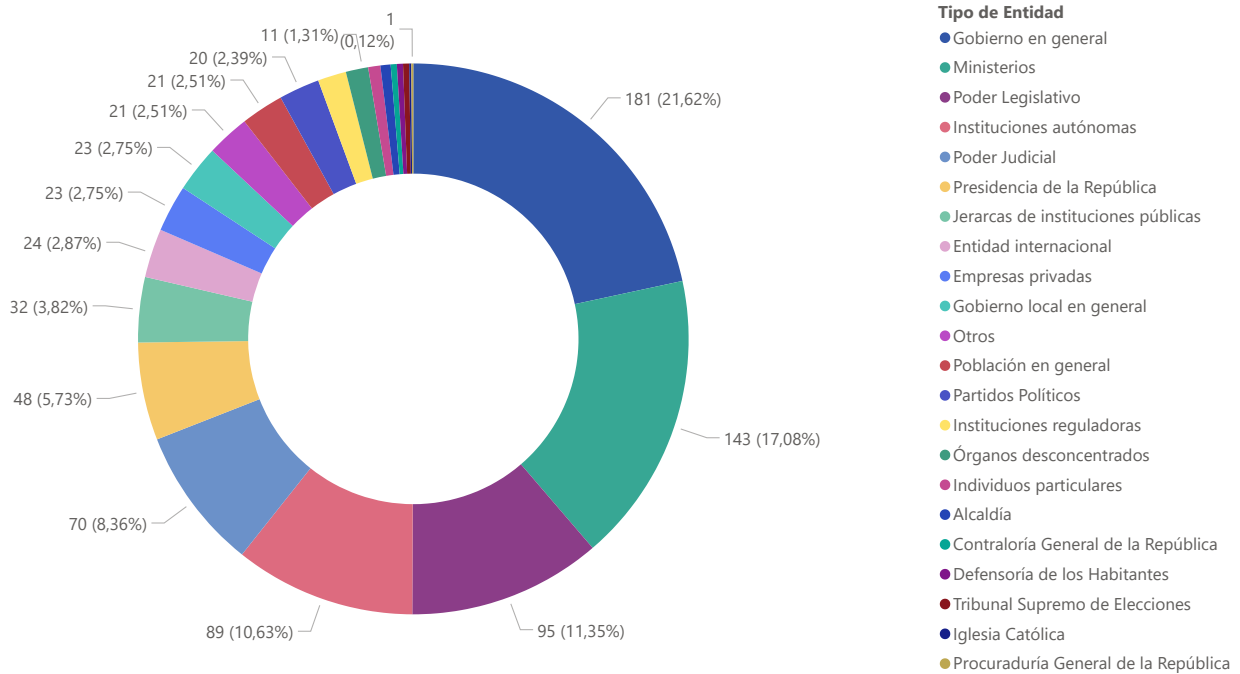


**Fuente:** elaboración propia con base en las cronologías mensuales de la protesta social del proyecto PROTESTAS (ver Anexo).

Para finalizar esta sección, en lo referente a los actores o entidades más demandadas durante el período, los datos del Gráfico 7 muestran una tendencia similar a los patrones generales de la protesta en el país, dado que el Gobierno de la República (21.6%), como un todo, es la instancia más interpelada a la hora de plantear las demandas en el marco de la pandemia, esto en parte producto de la cultura política presidencialista y centralista que caracteriza el ejercicio de la protesta social en el país (Alvarado, Martínez y Fernández, 2020).



**GRÁFICO 7** Distribución de las acciones de protesta según tipo de entidad demandada, Costa Rica, junio 2021 - junio 2022 (Absolutos y Porcentajes)



**N=835**

**Fuente:** elaboración propia con base en PROTESTAS (2022).

En segundo lugar, y en menor medida le siguen ministerios (17.1%) como el MOPT, el MINSA o el MEP, y en tercer y cuarto lugar el Poder Legislativo (11.35%) y las instituciones autónomas (10.6%), como la CCSS y el AyA.

## ▲ ¿DESPUÉS DEL COVID-19?

### LA PANDEMIA COMO UN EJE DE LA PROTESTA A LA BAJA

Durante la segunda mitad del 2021 y los primeros seis meses del 2022, las acciones colectivas vinculadas o relacionadas con los efectos económicos, sanitarios y sociales de la pandemia del COVID-19 han ido en franca disminución. Así, a diferencia del periodo comprendido entre marzo 2020 y mayo 2021, cuando estas representaron el 72,2% del total de acciones registradas, ahora representan apenas el 19,7% de las acciones registradas entre junio del 2021 y junio del 2022.

Estas acciones de protesta fueron protagonizadas principalmente por grupos empresariales y por organizaciones laborales, con un 35% y un 28% de las mismas respectivamente. Le siguen las protestas de grupos de ciudadanos/as (15,8%), de profesionales (7,9%), de estudiantes, madres y padres de familia (4,2%), así como las protagonizadas por otros actores (7,9%). Entre estos últimos destacan las protestas de personas privadas de libertad para flexibilizar el régimen de visitas familiares y conyugales, el cual había sido restringido por motivo del COVID-19.

En cuanto a las principales demandas vinculadas con la pandemia, un 70,9% giraron en torno a las condiciones y medidas sanitarias, un 13,3% sobre las condiciones laborales, un 11,5% sobre las condiciones económicas, y un 4,2% en torno a otras demandas.

En este periodo, casi la totalidad de las demandas sanitarias protagonizadas por el sector empresarial y la ciudadanía estuvieron dirigidas a eliminar las restricciones y medidas sanitarias de prevención que aún permanecían vigentes en el país, como la vacunación obligatoria para las personas trabajadoras del sector público y menores de edad, la restricción vehicular sanitaria, la implementación del código QR, las restricciones de aforo y de horario en los locales comerciales, el uso obligatorio de la mascarilla en espacios públicos, entre otras. Por su parte, el sector profesional y laboral, especialmente del sector salud, se posicionó en defensa de la vacunación obligatoria y del uso de la mascarilla, una vez que el presidente Rodrigo Chaves Robles impulsó medidas tendientes a eliminarlas, las cuales fueron apoyadas por el sector empresarial.

Cabe destacar en este periodo la invasión al Hospital San Vicente de Paúl, en Heredia, en enero del 2022, por parte de grupos antivacunas, en protesta por la vacunación de una persona menor de edad en contra de la voluntad de sus padres de familia, durante la cual fueron agredidas varias personas funcionarias de dicho hospital, por lo que varias personas manifestantes fueron detenidas por parte de la Fuerza Pública.

Una vez que en el mes de mayo del 2022 el presidente Chaves consolidó una tendencia oficial aperturista, con la eliminación de las restricciones sanitarias y de la mayoría de las medidas de prevención de contagios, y se suspendió la publicación periódica de datos epidemiológicos por parte del Ministerio de Salud, las acciones vinculadas a la pandemia perdieron peso, al punto en que no se registró ninguna durante el mes de junio del 2022.

## ADENDA ESPECIAL

### TERRITORIOS, BIENES COMUNES Y COMUNIDADES: ACCIONES COLECTIVAS ENTRE CAMPAÑAS ELECTORALES Y CAMBIO DE GOBIERNO, JULIO 2021 – JUNIO 2022

Las cotidianidades de quienes habitan las diferentes comunidades del país no son todas iguales. Esto, aunque puede parecer obvio, muchas veces se nos suele pasar por alto. Dar por sentado el acceso a agua potable, ambientes sanos (o al menos, relativamente sanos), tener cierta tranquilidad mientras habitamos nuestros barrios y hogares, son, por ejemplo, derechos que en diferentes lugares del país son amenazados y violentados constantemente.

En estos contextos suele suceder que grupos de vecinos y vecinas, personas que viven en territorios específicos y organizaciones plantean acciones para detener dichas amenazas y violencias. Sin embargo, la mayoría de estas acciones y las problemáticas o conflictos en las que se dan, pocas veces son parte de las portadas (o de las páginas) de los diarios y de los noticieros. Sobre todo si se presentan fuera de las principales áreas urbanas del país.

En este breve informe intentaremos, a partir del trabajo realizado por el OCAC, mostrar una fotografía sobre el accionar desde comunidades y organizaciones en defensa de bienes comunes<sup>9</sup> y de sus territorios<sup>10</sup> durante el periodo de Julio de 2021 a Junio 2022. Esto enfocado principalmente en las acciones que se dan en la ruralidad costarricense o que, por otro lado, se encuentran estrechamente vinculados a los actores, demandas y conflictos en estas regiones.

#### ¿Por qué poner un énfasis en estas acciones?

Desde el trabajo realizado en PROTESTAS y el diálogo con diversas organizaciones ha sido claro que, si bien es posible registrar acciones colectivas vinculadas a los conflictos en la ruralidad a partir de los principales medios de prensa escrita, la mayoría de estas no logran “saltar” el cerco mediático. Es decir, la amplia mayoría de estas acciones y los conflictos en los cuales se enmarcan se suelen mantener invisibilizadas en los principales medios de comunicación<sup>11</sup>.

<sup>9</sup> Los Bienes Comunes, “se inscriben dentro de una lógica comunitaria, generan riqueza común, se entrelazan con la defensa de lo público y existen acuerdos para su uso y protección (...) no son un catálogo definido de recursos que per se son de lo común, por el contrario, están en constante producción bajo relaciones sociales, territorios, donde se generan dinámicas de apropiación y despojo” (Cambroner y Fernández, 2022, p.5).

<sup>10</sup> Al hablar de territorios se comprenden estos como espacios compuestos por procesos sociales y que implican más que el entorno físico que los compone. Como señala Porto- Gonçalves: “Territorio es espacio apropiado, espacio hecho cosa propia, en definitiva, el territorio es instituido por sujetos y grupos sociales que se afirman por medio de él” (2009, p.127).

<sup>11</sup> Por ejemplo, durante el período en estudio es posible señalar que desde los principales medios de comunicación escrita del país se registran 32 acciones de protesta vinculadas a estos ejes. Por otro lado, al realizar el registro a partir de medios independientes y las redes sociales de diversas organizaciones llegan a contabilizar 206.

Esto por diversas razones, entre las cuales es posible mencionar que tienen lugar principalmente a nivel local-comunitario y además, el carácter fragmentario de los registros noticiosos complejizan su registro (Alvarado, Martínez y Fernández, 2020).

Sumado a esto, es de vital importancia señalar lo que Quiroga y Mangrini (2020) ubican como las dimensiones comunicativas de las acciones de protesta. En estas

La estrategia de interpretación que generalmente promueven los grandes medios de comunicación es la estigmatización como delincuentes de quienes reclaman o realizan protestas en resistencia. De allí que el problema no solo radica en que hay ciertas demandas (como las indígenas, de las comunidades afrodescendientes, de las mujeres, de los desempleados, entre otras) que no son registradas por los medios de comunicación y, cuando los medios hegemónicos las abordan, lo hacen desde lógicas que resultan nocivas para la convivencia democrática, la promoción de la tolerancia y el respeto por la diversidad (Mangrini, 2011, citada en Quiroga y Mangrini, 2020, p. 286).

Desde esta lógica, poder registrar estas acciones conlleva una apuesta por la visibilización de los diferentes conflictos y de las implicaciones para las personas y las comunidades en que las llevan a cabo. Como lo son justamente la violación de derechos humanos, la criminalización por la defensa de la vida, la ruptura de tejidos sociales y el daño psicosocial, entre otras. Pero además, también supone la visibilización en el trabajo de resistencia y de proponer otras formas de bienestar en sus territorios y en el acceso a bienes comunes.

Dichas acciones y conflictos nos brindan una mirada sobre la cuestión social<sup>12</sup> y las contradicciones vigentes entre el modelo de desarrollo empujado desde el Estado y la visión sobre los bienes comunes y los territorios que se tiene desde los distintos grupos y organizaciones tanto a nivel comunitario, como desde sectores como el ambiental e indígena. Además, desde este registro y, muy importante, el diálogo con los diferentes grupos, se pueden reconocer las estrategias para la imposición de estos modelos, que pasan tanto por la acción directa como por la omisión desde el Estado y desde diferentes grupos de poder.

---

<sup>12</sup> Al hablar de la cuestión social siguiendo a Quiroga y Mangrini (2020) entendemos que esta "supone la producción de nuevos arreglos institucionales que intentan dar respuesta (a través de intervenciones mínimas o parciales del Estado) a los problemas que la misma cuestión social visibiliza; no obstante, al ponerse en marcha estos arreglos, quedan al desnudo las contradicciones propias sobre las que se funda el orden social, económico y político" (p.283).

## Entre la pandemia, campañas electorales y cambio de gobierno, julio 2021 – junio 2022

Los doce meses que abordamos para la presentación de este informe presentan una serie de eventos a nivel país que podríamos decir han marcado este período. Estos serían, la disminución considerable en las restricciones sanitarias por la pandemia de la COVID-19, las campañas electorales para la elección de una nueva presidencia en Costa Rica y en los últimos meses, el cambio del gobierno ante los resultados de estas últimas.

Como hemos mencionado en otros informes, es posible señalar que la pandemia por la COVID-19 ha tenido efectos en las cotidianidades de las personas que habitan las comunidades. Sin embargo, los registros de acciones colectivas y el seguimiento de los diferentes conflictos apuntan a que, en este período, las dinámicas de despojo, violencia y contaminación se mantuvieron constantes. Incluso en ocasiones, la pandemia y sus consecuencias han sido utilizadas como justificación para la presentación de proyectos o iniciativas de ley que permitirían un mayor avance de los modelos de desarrollo que apuntan a la privatización de bienes comunes, la destrucción del ambiente y la flexibilización laboral (Cambronero y Fernández, 2022).

A esto se ha sumado una campaña electoral donde las propuestas para la protección del ambiente y la defensa de los derechos de las comunidades frente a estas dinámicas no presentaron mayores cambios de fondo. Contrario a esto, las pocas propuestas referentes a la temática se presentaban bajo lógicas como el capitalismo verde y con visiones “urbanocentradas o pensadas desde la lógica del concepto ciudad, ícono de modernidad y desarrollo” (Álvarez y Arguedas, 2022, párr. 10).

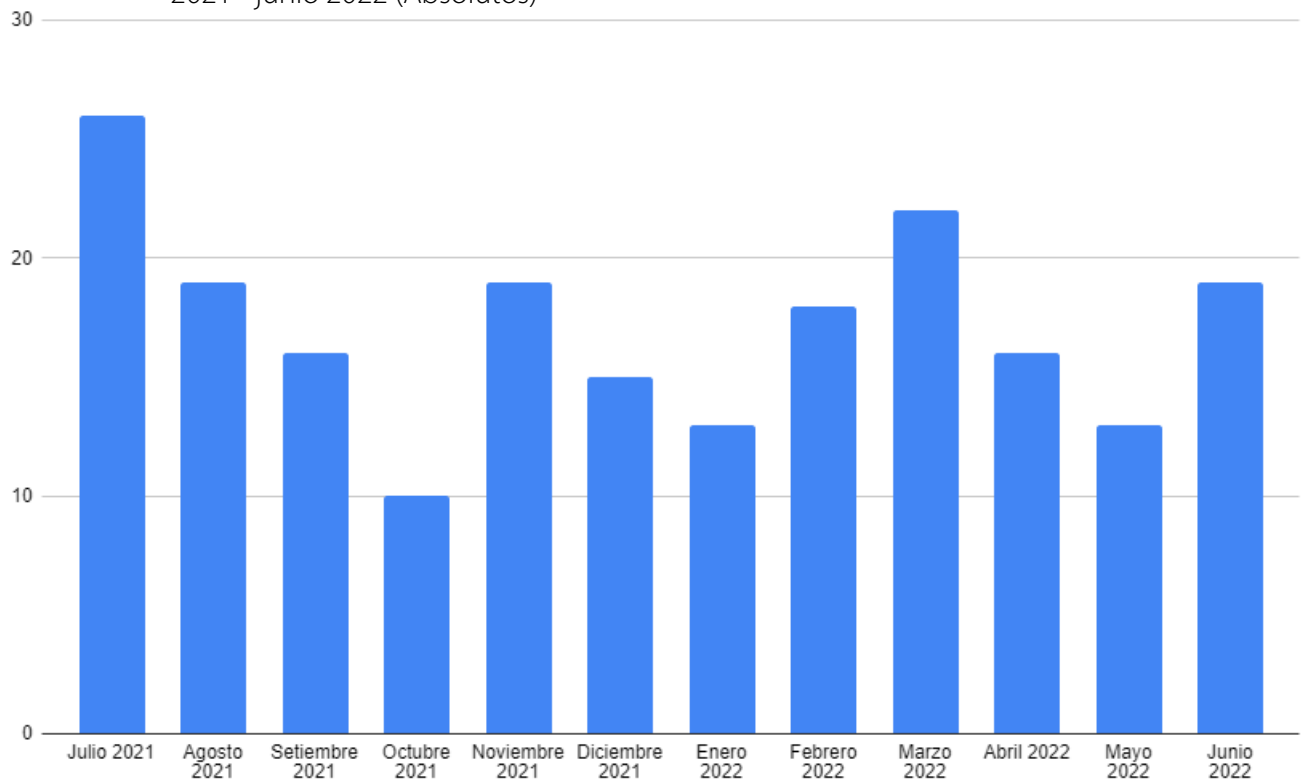
Con esta lógica desde la campaña no se hace extraño que tras los primeros meses del nuevo gobierno no se hayan visto hasta el momento cambios considerables en las políticas y acciones desde el Estado para atender estas problemáticas. Incluso parte del gabinete presentado incluye a personas que han formado parte de Cámaras Empresariales vinculadas al sector agroexportador y de la gerencia de empresas señaladas por el aumento exponencial de casos por COVID-19 durante los primeros meses de la pandemia y que han realizado afirmaciones con respecto a la relación entre activistas, empresas y el ambiente<sup>13</sup> como la siguiente: “La empresa privada no es necesariamente enemiga del ambiente, pero si existen ambientalistas enemigos de la empresa privada” (Bloque Verde, 2022, párr. 1).

<sup>13</sup> Esto en el Ministerio de Agricultura y Ganadería y en el Ministerio de Ambiente y Energía respectivamente.

## Recuento de acciones y síntesis de los principales conflictos

En este período de tiempo se registraron desde el OCAC un total de 311 acciones colectivas. De estas un total de 206 mantienen una relación estrecha con la defensa de los bienes comunes y los territorios<sup>14</sup> en la ruralidad costarricense. Estas últimas se distribuyeron en los 12 meses considerados para este informe de la siguiente manera:

**GRÁFICO 8** Acciones colectivas vinculadas a defensa de bienes comunes y territorios registradas, julio 2021 - junio 2022 (Absolutos)

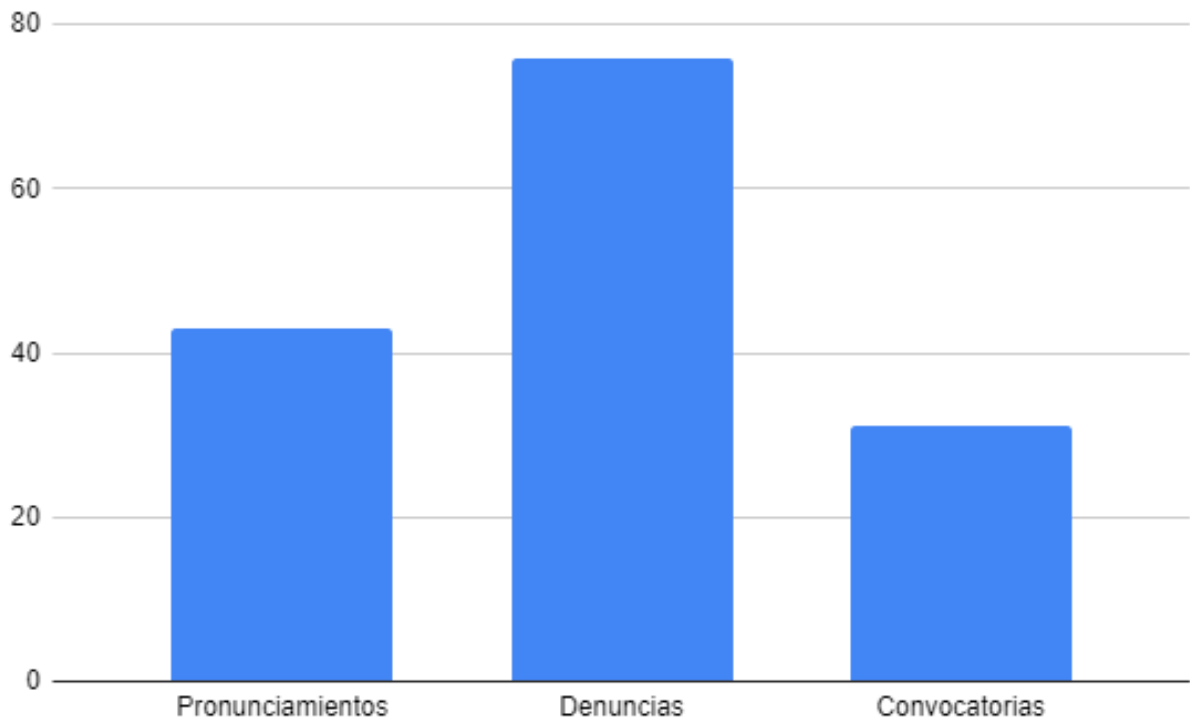


**Fuente:** elaboración propia con base en OCAC (2022).

Asimismo, el principal repertorio utilizado para llevar a cabo estas acciones ha sido la declaración pública, tanto desde pronunciamientos como desde convocatorias y denuncias. Por otro lado, se hacen visibles otros repertorios (principalmente hacia la segunda mitad de este período) como las concentraciones, asambleas y festivales, entre otras.

<sup>14</sup> Para delimitar dichas acciones se filtraron los datos a partir de los actores Ambientalistas, Personas Indígenas, Personas Campesinas y las Demandas Defensa del Ambiente, Defensa o ampliación de derechos laborales (específicamente en casos de agroindustria) y Defensa o ampliación de derechos de personas indígenas.

▲ **GRÁFICO 9** Acciones colectivas con el repertorio de declaraciones públicas registradas, julio 2021 - junio 2022 (Absolutos)

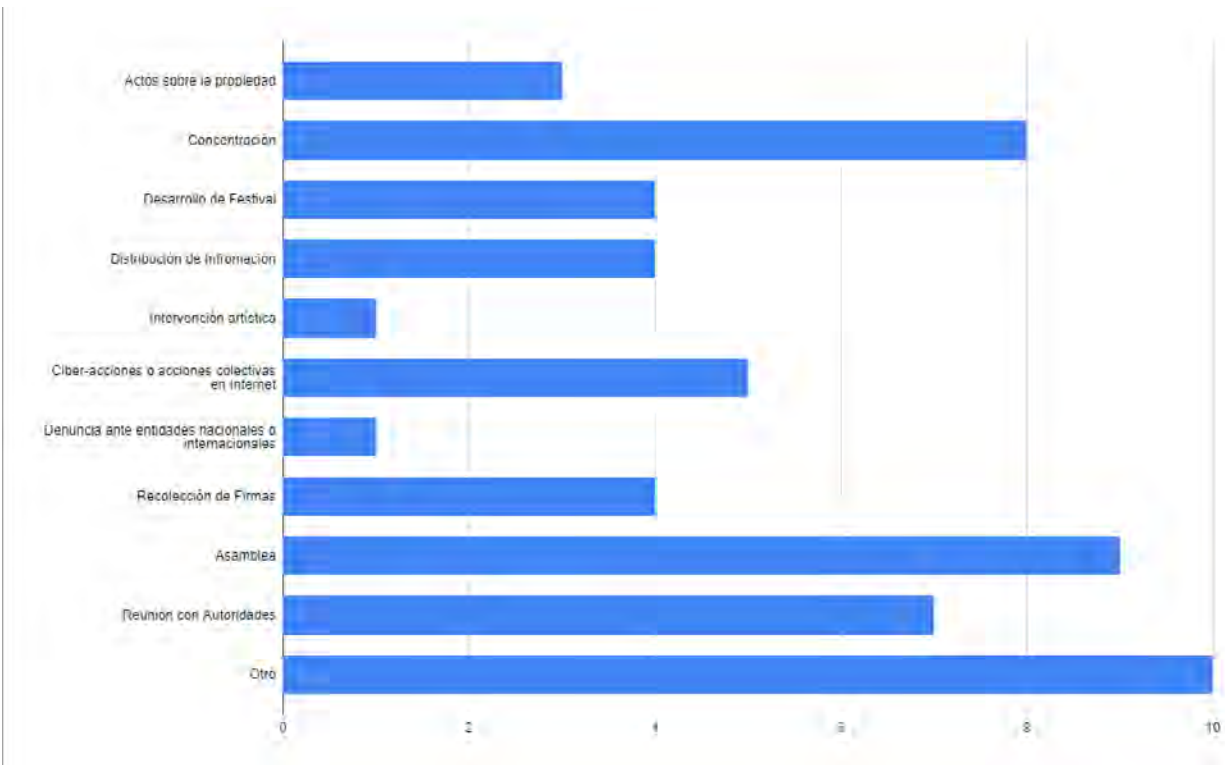


**Fuente:** elaboración propia con base en OCAC (2022).

Dichas acciones pueden ubicarse en cuatro focos principales. La defensa de los territorios por parte de personas indígenas, la defensa del ambiente, especialmente del agua, la denuncia de contaminación y demanda de garantías laborales en el caso de empresas de monocultivo, y finalmente, la oposición a proyectos de ley que tienen efecto directo sobre bienes comunes.



▲ **GRÁFICO 10** Repertorios utilizados en las acciones colectivas registradas sin incluir las declaraciones públicas, julio 2021 - junio 2022 (Absolutos)



Fuente: elaboración propia con base en OCAC (2022).

La presencia de estos focos de conflicto no es algo nuevo en el país. Diversos informes (Fernández y Araya 2021; Fernández y Araya, 2022; Chaves, 2021) y artículos (Alvarado, Martínez y Fernández, 2020; Cambronero y Fernández, 2022) han mostrado una continuidad durante los últimos años y el carácter histórico y estructural de estos. Tomando esto en consideración, a continuación, se presenta una breve síntesis de cada uno de estos focos a partir de las acciones colectivas registradas entre julio de 2021 y junio de 2022.

### Territorios Indígenas, entre la recuperación, la violencia y la impunidad<sup>15</sup>

Del total de acciones registradas en torno a la defensa de los territorios y los bienes comunes, más de la mitad (107) han sido llevadas a cabo por grupos de personas indígenas u otros grupos en defensa de los derechos de esta población. De estas 107 acciones, 48 consisten en declaraciones públicas que denuncian amenazas o agresiones recibidas por parte de personas recuperadoras dentro de los territorios<sup>16</sup>.

<sup>15</sup> Acciones recuperadas en amplia mayoría de: <https://es-la.facebook.com/CoordinadoraLuchaSurSur/>

<sup>16</sup> Entre las formas de violencia registradas se ubican entre otras, incendios, invasiones de territorio, amenazas, violencia física, represión policial y tentativa de homicidio.

Sumado a esto, se identifican múltiples pronunciamientos y acciones que conmemoran la memoria de Sergio Rojas y Jehry Rivera<sup>17</sup> y que además, demandan el cese de la impunidad por sus asesinatos y las formas de violencia recibidas en los territorios. Asimismo se registran reuniones con diversas autoridades, como las llevadas a cabo durante la visita del Relator Especial de las Naciones Unidas (ONU) sobre los derechos de los pueblos indígenas, en diferentes territorios y el encuentro con el Director del Organismo de Investigación Judicial (OIJ).

Finalmente, se vuelve importante rescatar múltiples acciones de organización comunitaria (invitación a eventos culturales, ferias, sostenimiento de las recuperaciones, entre otras) que se han llevado a cabo en este período. Las mismas representan formas de reivindicación de los derechos de las personas indígenas, pero, además, se plantean como posibilidades de reconstruir y sostener los tejidos comunitarios y sociales que la violencia ha afectado.

## Defensa del ambiente, contaminación, despojo y acceso al agua

Entre las acciones registradas en torno a la defensa del ambiente (87 acciones entre julio 2021 y junio 2022), es posible señalar al menos tres focos de conflicto en el período considerado. En primer lugar y siendo una demanda que se mantiene a lo largo de todo este tiempo y en diversas regiones del país identificamos la defensa del agua. Esto principalmente en la demanda por la protección de ríos y humedales, y la defensa de nacientes de agua para consumo humano ante la contaminación generada por el uso de agroquímicos<sup>18 19</sup>.

Por otro lado, durante estos 12 meses se identificaron otros dos focos de conflicto importantes. El primero de estos en torno a acciones llevadas a cabo por personas ambientalistas y grupos de vecinos y vecinas en la provincia de Guanacaste ante el continuo avance y apropiación de espacios públicos y del agua por parte de grandes hoteles y desarrollos urbanísticos en la región<sup>20 21</sup>.

Finalmente se presenta el caso de las comunidades de León Cortés, Tarrazú, Dota y Frailes de Desamparados las cuáles se verían afectadas por la instalación de una “Gasificadora de Basura”, la cual recibió la viabilidad ambiental por parte de la Secretaría Técnica Nacional (SETENA). Ante esto grupos de vecinos y vecinas en conjunto con otras organizaciones realizaron diversas acciones en oposición y exigiendo el “respeto a las poblaciones y a los ecosistemas de la región” (Los Santos: Comunidades enfrentan a SETENA por “viabilidad ambiental” a gasificadora de basura, 2022).

<sup>17</sup> “En Costa Rica, en menos de 1 año, 2 líderes de Pueblos Originarios de la Zona Sur fueron asesinados: Sergio Rojas Ortiz, del Clan Uniwak del Territorio Bribri de Salitre fue asesinado el 18 de marzo del 2019 y Jerhy Rivera Rivera, del Pueblo Brórán de Térraba fue asesinado el 24 de febrero del 2020” (Justicia para Sergio, Jerhy y los Pueblos Originarios – crónica gráfica, 2020, parr. 1).

<sup>18</sup> Disponible en: [https://www.facebook.com/permalink.php?story\\_fbid=833561247332079&id=233575220664021](https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=833561247332079&id=233575220664021)

<sup>19</sup> Disponible en: <https://surcosdigital.com/se-confirma-contaminacion-con-agroquimicos-en-el-agua-de-cipreses-cartago/>

<sup>20</sup> Disponible en: [https://www.facebook.com/permalink.php?story\\_fbid=804917433529794&id=233575220664021](https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=804917433529794&id=233575220664021)

<sup>21</sup> Disponible en: <https://surcosdigital.com/fecon-sobre-inversion-de-consorcio-de-dubai-en-papagayo/>

## Proyectos de ley

Como parte de las amenazas a territorios y bienes comunes, una vía de carácter estructural bajo la cual se legitiman ciertas actividades de privatización, destrucción y violencia es a través de leyes que flexibilizan la normativa ambiental o incluso legitiman diferentes proyectos. En esta línea, durante este período se registraron acciones en contra de proyectos o iniciativas como el proyecto 22.437 sobre el registro de plaguicidas<sup>23</sup>, el proyecto para legalizar pozos ilegales 22.709<sup>24</sup>, la ley de semillas 21.087<sup>25</sup>, y la reforma al MINAE<sup>26</sup>, la cual según señalan grupos ambientalistas recortaría el derecho de participación social en decisiones ambientales.

Asimismo, esta vía también es utilizada por los distintos grupos para impulsar modificaciones que permitan el fortalecimiento de leyes y reglamentos para la protección de sus territorios. Entre estas, en el período considerado para este informe se registraron la continuación de acciones a favor del Acuerdo de Escazú, diversas acciones para una gestión integrada del recurso hídrico desde las comunidades<sup>27 28</sup>, para declarar a Costa Rica libre de exploración y explotación de petróleo y gas<sup>29</sup> y propuestas para una mayor y mejor regulación en el tema de agroquímicos<sup>30</sup>.

## Algunas reflexiones sobre las acciones registradas y los conflictos en que se enmarcan

El período julio 2021-junio 2022 nos muestra una continuación en diferentes conflictos desde distintos territorios y comunidades del país. Una valoración de los últimos meses de este período muestra en el cambio de gobierno el sostenimiento de esta dinámica. La presencia de discursos y proyectos presentados incluso plantean una profundización en muchas de las dinámicas de despojo, violencia y contaminación que constantemente se denuncia desde organizaciones y comunidades.

Si bien, considerando la disminución durante estos doce meses de las restricciones sanitarias, poco a poco se ven algunos cambios en los repertorios utilizados desde diversas organizaciones para manifestarse, dicho cambio no se ha presentado de manera abrupta. En esta línea es vital señalar, que entre los cambios que se observan se identifica un incremento considerable en la convocatoria a acciones que hacen uso del espacio público. Las mismas no solamente buscan denunciar y demandar sino que se plantean como acciones para la organización y la búsqueda de establecer relaciones y reivindicación de derechos desde distintas poblaciones.

<sup>23</sup> Disponible en: <https://surcosdigital.com/malas-noticias-para-el-sector-agropecuario-para-los-consumidores-de-productos-agricolas-y-los-que-siguen-tomando-agua-contaminada-con-residuos-de-plaguicidas/>

<sup>24</sup> Disponible en: <https://surcosdigital.com/se-roban-el-agua-nuestra/>

<sup>25</sup> Disponible en: [https://www.facebook.com/permalink.php?story\\_fbid=844406279580909&id=233575220664021](https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=844406279580909&id=233575220664021)

<sup>26</sup> Disponible en: <https://surcosdigital.com/proyecto-de-ley-desnuda-deriva-autoritaria-en-materia-ambiental-del-presidente-chaves/>

<sup>27</sup> Disponible en: <https://surcosdigital.com/la-gestion-integral-del-recurso-hidrico-girh-en-perspectiva-local-y-global/>

<sup>28</sup> Disponible en: <https://surcosdigital.com/impulso-a-los-caudales-ecologicos/>

<sup>29</sup> Disponible en: <https://www.facebook.com/233575220664021/photos/a.233779543976922/792957258059145/>

<sup>30</sup> Disponible en: <https://surcosdigital.com/sala-constitucional-acoge-recurso-de-amparo-contra-el-paraquat-y-el-diquat/>

Se hace evidente la necesidad de poder articular políticas que realmente tengan un efecto en la protección de los derechos de las comunidades y del ambiente. El trabajo de registro de los dos últimos años, así como la lectura histórica de los diferentes focos de conflictos que se repiten en los informes realizados desde el OCAC muestran el importante trabajo desde diversas organizaciones que se oponen de forma constante a un modelo de desarrollo contrario a estas posibilidades.

Desde estas surgen no solamente formas de demanda y de denuncia, sino también propuestas para un manejo integral y que no anteponga intereses privados a derechos humanos y al bienestar de las comunidades. Si bien la denuncia pública se mantiene siempre como una importante forma de visibilización de estas disputas, se hace claro que siguen existiendo apuestas desde las organizaciones para realizar cambios y encontrar justicia a través de las vías institucionales.

## ▲ CONCLUSIONES GENERALES DEL INFORME

- En términos generales, el informe se enmarca en un paulatino “retorno a la normalidad”, con respecto a las medidas restrictivas implementadas durante los últimos dos años de la administración del PAC. Aunque los índices que muestran una recuperación económica del país, persiste el incremento en el costo de la vida, en gran parte producto de una coyuntura internacional crítica.
- Se puede observar una disminución de las protestas relacionadas a los efectos económicos, sanitarios y sociales de la pandemia del COVID-19, y el incremento de una gran variedad de demandas.
- Ante el exuberante aumento del costo de la vida y de los precios de los combustibles, no se han producido movilizaciones ciudadanas proporcionales a la crisis. Contrario al caso de Panamá durante julio de 2022.
- Las y los estudiantes de secundaria han protagonizado un alza en las acciones de protesta durante el primer semestre del 2022, vinculadas con el deterioro de la infraestructura y las condiciones de estudio del sistema de educación pública. Este ha sido uno de los ejes fundamentales de las protestas durante el periodo estudiado.
- La tendencia aperturista de la administración Chaves Robles (2022-2026), el avance en la inoculación de la población, y la pérdida de peso de los efectos sanitarios del COVID-19 en el país en la cobertura de los principales medios de comunicación del país, han provocado una disminución en las acciones de protesta vinculadas a la pandemia desde junio del 2021. Como bien se observó en los anteriores informes de PROTESTAS, las medidas restrictivas fueron un aliciente importante para el incremento de los repertorios de calle, sobre todo durante el primer año de pandemia.
- Una campaña electoral prolongada hasta abril del 2022, y un periodo de gracia durante los primeros 100 días del nuevo gobierno, han visto decrecer proporcionalmente las acciones de los principales actores de la protesta en el país: organizaciones empresariales y laborales.
- Con respecto a los territorios: el período julio 2021-junio 2022 nos muestra una continuación en diferentes conflictos desde distintos territorios y comunidades del país. La presencia de discursos y proyectos presentados incluso plantean una profundización en muchas de las dinámicas de despojo, violencia y contaminación que constantemente se denuncia desde organizaciones y comunidades.

## ▲ REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Almeida, P. (2019). *Social Movements: The Structure of Collective Mobilization*. Oakland, California: University of California Press.
- Alvarado, A., Cortés, S., y Sáenz, R. (2021). Crisis, pandemia y protesta social en Costa Rica durante el 2020. *Conflicto Social*, 14(26), 207-246.
- Alvarado, A., Martínez, G., y Fernández, D. (2020). Conflictos sociales en el campo costarricense: una mirada desde la protesta social (2014-2018). *Revista de Ciencias Sociales*, 167, 45-66. <https://doi.org/10.15517/rcs.v0i167.42974>
- Álvarez, M., y Arguedas, R. (3 de febrero de 2022). ¿Cuál crisis sistémica, civilizatoria y ecológica? Una vez más en las elecciones el cuidado (de la vida y la Naturaleza) brilla por su ausencia en Costa Rica. *Semanario Universidad*. Disponible en <https://semanariouniversidad.com/opinion/cual-crisis-sistemica-civilizatoria-y-ecologica-una-vez-mas-en-las-elecciones-el-cuido-de-la-vida-y-la-naturaleza-brilla-por-su-ausencia-en-costa-rica/>
- Amerise, A. (21 de julio de 2022). Panamá: cómo ha pasado de ser un ejemplo de prosperidad y estabilidad a vivir masivas protestas. *BBC News Mundo*. Disponible en <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-62232987>
- Arrieta, E. (15 de julio de 2022). Rodrigo Chaves sigue en luna de miel con los costarricenses. *La República*. Disponible en <https://www.larepublica.net/noticia/rodrigo-chaves-sigue-en-luna-de-miel-con-los-costarricenses>
- Barreto, I. C. de H. C., Costa Filho, R. V., Ramos, R. F., Oliveira, L. G. de, Martins, N. R. A. V., Cavalcante, F. V., Andrade, L. O. M. de, y Santos, L. M. P. (2021). Health collapse in Manaus: The burden of not adhering to non-pharmacological measures to reduce the transmission of Covid-19. *Saúde em Debate*, 45(131), 1126-1139. <https://doi.org/10.1590/0103-1104202113114i>
- Banco Central de Costa Rica (15 de junio de 2022). Junta Directiva del BCCR aumenta la Tasa de Política Monetaria en 150 puntos base y la ubica en 5,50% anual. BCCR. Disponible en <https://www.bccr.fi.cr/comunicacion-y-prensa/comunicados-de-prensa>
- Bloque Verde (26 de abril de 2022) Los enemigos imaginarios del Ministro Franz Tattenbach. *Surcos Digital*. Disponible en <https://surcosdigital.com/los-enemigos-imaginarios-del-ministro-franz-tattenbach/>
- Cambronero A., y Fernández, D. (2022, en prensa para publicación). Acciones colectivas y conflictos sociales alrededor de los territorios y bienes comunes en la ruralidad costarricense en tiempos de pandemia. *Revista de Ciencias Sociales*.

- Centro de Investigación y Estudios Políticos. (2022). Informe de Resultados del Estudio de Opinión Sociopolítica Mayo 2022. San José: CIEP-UCR. [Disponible en https://ciep.ucr.ac.cr/estudio-de-opinion-publica-i-informe-mayo-2022/](https://ciep.ucr.ac.cr/estudio-de-opinion-publica-i-informe-mayo-2022/)
- Chávez, N. (2021). Informe de agresiones y violaciones a los Derechos Humanos contra los pueblos originarios en la Zona Sur de Costa Rica, Enero – Diciembre 2020. San José. Voces Nuestras.
- Durán-Castro, O. (21 de junio de 2022). Los Santos: Comunidades enfrentan a SETENA por “viabilidad ambiental” a gasificadora de basura. Surcos Digital. Disponible en <https://surcosdigital.com/los-santos-comunidades-enfrentan-a-setena-por-viabilidad-ambiental-a-gasificadora-de-basura/>
- Fernández, D., y Araya, A.M. (2021). Informe Anual 2020. Observatorio Comunitario de Acciones Colectivas. San José: Instituto de Investigaciones Sociales.
- Fernández, D., y Araya, A.M. (2022). Informe Anual 2021. Observatorio Comunitario de Acciones Colectivas. San José: Instituto de Investigaciones Sociales.
- Gómez-Meléndez, A. (2022). Proyecto: 748-C0-245 “Análisis y simulación espacial de la pandemia COVID-19 a nivel cantonal, para el caso de Costa Rica, CIOdD-UCR”. San José: Centro de Investigación Observatorio del Desarrollo (CIOdD).
- Instituto Nacional de Estadística y Censos. (2022a). ECE. Encuesta Continua de Empleo, primer trimestre 2022. San José: INEC. Disponible en <https://www.inec.go.cr/publicaciones>.
- Instituto Nacional de Estadística y Censos (07 de junio de 2022b). Variación interanual es la más alta de los últimos diez años. INEC. Disponible en <https://www.inec.cr/noticia/variacion-interanual-es-la-mas-alta-de-los-ultimos-diez-anos>
- Koopmans, R. y Rucht, D. (2002). Protest Event Analysis. En B. Klandermans y S. Staggenborg (eds.), *Methods of Social Movement Research* (pp. 231-259). Minnesota: University of Minnesota Press.
- Ley N.º 21.182. Reforma de los Artículos 136, 142, 144 Y 145 del Código de Trabajo, para actualizar las Jornadas de Trabajo Excepcionales y Resguardar los Derechos de las Personas Trabajadoras. 19 de diciembre de 2018.
- Ley N.º 10.162 de 2021. Ley de Alivio Temporal por costos de transporte marítimo para las importaciones nacionales, con el fin de mitigar la crisis de los contenedores. 30 de marzo de 2022.
- Madriz, J. (22 de junio de 2022). Primer mes de Rodrigo Chaves duplica acciones de protesta. Izquierda Web. Disponible en <http://izquierdaweb.cr/nacional/primer-mes-de-rodrigo-chaves-duplica-acciones-de-protesta/>

- Moncada, J. (2021). Configuración de la protesta social en el tercer año de gobierno Carlos Alvarado Quesada (2018-2022). Ponencia presentada como investigación de base para el Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible (no. 27). San José, Costa Rica: PEN-CONARE. Disponible en <https://repositorio.conare.ac.cr/handle/20.500.12337/8208>
- Muñoz, D. (13 de mayo de 2022). Sindicatos se reunieron con Rodrigo Chaves y expusieron necesidades en educación, salud y empleo. Semanario Universidad. Disponible en <https://semanariouniversidad.com/pais/sindicatos-se-reunieron-con-presidente-y-expusieron-necesidades-en-educacion-salud-y-empleo/>
- Observatorio de la Política Nacional (2020a). Análisis de coyuntura política nacional. La Costa Rica política en tiempos del FMI. Escuela de Ciencias Políticas, Universidad de Costa Rica. Disponible en [https://opna.ucr.ac.cr/images/AdC2020/OPNA\\_AnalisisdeCoyuntura\\_3-2020\\_agosto\\_-\\_setiembre\\_FINAL.pdf](https://opna.ucr.ac.cr/images/AdC2020/OPNA_AnalisisdeCoyuntura_3-2020_agosto_-_setiembre_FINAL.pdf)
- Observatorio de la Política Nacional (2020b). Análisis de coyuntura política nacional. La Costa Rica política en tiempos del FMI II. Escuela de Ciencias Políticas, Universidad de Costa Rica. Disponible en [https://opna.ucr.ac.cr/images/AdC2020/Analisis\\_de\\_coyuntura\\_4\\_-\\_2020\\_oct\\_-\\_nov.pdf](https://opna.ucr.ac.cr/images/AdC2020/Analisis_de_coyuntura_4_-_2020_oct_-_nov.pdf)
- Observatorio de la Política Nacional (2021a). Análisis de coyuntura política nacional. Entre elecciones primarias y el rastro de las cochinillas. Escuela de Ciencias Políticas, Universidad de Costa Rica. Disponible en [https://opna.ucr.ac.cr/images/Adc2021/AdC\\_abril\\_-\\_junio\\_2021.pdf](https://opna.ucr.ac.cr/images/Adc2021/AdC_abril_-_junio_2021.pdf)
- Observatorio de la Política Nacional (2021b). Análisis de coyuntura política nacional. La antesala electoral. Escuela de Ciencias Políticas, Universidad de Costa Rica. Disponible en [https://opna.ucr.ac.cr/images/Adc2021/AdC\\_Agosto-Setiembre.pdf](https://opna.ucr.ac.cr/images/Adc2021/AdC_Agosto-Setiembre.pdf)
- Observatorio de la Política Nacional (2021c). Análisis de coyuntura política nacional. La llegada de "Diamante" y "Azteca" a la campaña electoral. Escuela de Ciencias Políticas, Universidad de Costa Rica. Disponible en [https://opna.ucr.ac.cr/images/Adc2021/Adc\\_Octubre-Noviembre\\_2021.pdf](https://opna.ucr.ac.cr/images/Adc2021/Adc_Octubre-Noviembre_2021.pdf)
- Observatorio de la Política Nacional (2022a). Análisis de coyuntura política nacional. Elecciones Nacionales de 2022. Escuela de Ciencias Políticas, Universidad de Costa Rica. Disponible en [https://opna.ucr.ac.cr/images/AdC2022/AdC\\_29-03-2022.pdf](https://opna.ucr.ac.cr/images/AdC2022/AdC_29-03-2022.pdf)
- Observatorio de la Política Nacional (2022b). Análisis de coyuntura política nacional. Segunda Ronda electoral y periodo de transición. Escuela de Ciencias Políticas, Universidad de Costa Rica. Disponible en [https://opna.ucr.ac.cr/images/AdC2022/AdC\\_2\\_-\\_2022\\_Marzo-mayo\\_1.pdf](https://opna.ucr.ac.cr/images/AdC2022/AdC_2_-_2022_Marzo-mayo_1.pdf)
- Ovares, C. (2022). Elecciones Nacionales Costa Rica 2022: Entre fuerzas políticas tradicionales y fuerzas emergentes. Revista Elecciones, 21(23), 253-266. <https://doi.org/10.53557/Elecciones.2022.v21n23.09>



- Programa Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible. (2021). Informe Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible 2021 (no. 27). San José: PEN-CONARE. Disponible en <https://repositorio.conare.ac.cr/handle/20.500.12337/8205>
- PROTESTAS (2019). Guía de codificación para el Análisis de Eventos de Protesta (AEP). San José: IIS-UCR. Disponible en <https://protestas.iis.ucr.ac.cr/publicaciones/173>
- PROTESTAS (2020). Protesta y COVID-19 en Costa Rica. Informe Mayo-Julio 2020. San José: IIS-UCR. Disponible en <https://protestas.iis.ucr.ac.cr/publicaciones/199>
- PROTESTAS (2021). Un Año de Protestas y COVID-19 en Costa Rica. Informe Enero-Mayo 2021. Disponible en <https://protestas.iis.ucr.ac.cr/publicaciones/211>
- Quiroga, M., y Magrini, A. (2020). Protestas sociales y cuestión social en América Latina contemporánea. *Revista Temas Sociológicos*, 27: 275-308.
- Schuster, F., Pérez, G., Pereira, S., Armesto, M., Armelino, M., García, A., Natalucci, A., Vázquez, M. y Zipcioglu, P. (2006). Transformaciones de la protesta social en Argentina, Argentina 1989-2003. Buenos Aires: IIGG-UBA.
- Surcos (3 de julio de 2020). Justicia para Sergio, Jerhy y los Pueblos Originarios – crónica gráfica Surcos Digital. Disponible en <https://surcosdigital.com/justicia-para-sergio-jerhy-y-los-pueblos-originarios/>
- Tremiño, I. (2022). Elecciones presidenciales y legislativas Costa Rica 2022 (N.º 5; Análisis Carolina). Madrid: Fundación Carolina. Disponible en [https://doi.org/10.33960/AC\\_05.2022](https://doi.org/10.33960/AC_05.2022)

## ▲ ANEXOS

### RESÚMENES DE LAS CRONOLOGÍAS MENSUALES DE LA PROTESTA SOCIAL, JUNIO 2021 - JUNIO 2022

#### JUNIO 2021

Junio 2021 Este mes se registraron un total de 58 acciones de protesta. Con un ligero descenso en la incidencia de las acciones colectivas, con respecto al mes de mayo, en junio continúan las protestas contra el proyecto de “Ley Marco de Empleo Público”, las cuales ahora se dirigen hacia la Sala Constitucional, la cual deberá de emitir un dictamen conforme a la consulta preceptiva hecha por la Asamblea Legislativa. Por otra parte, la tensa coyuntura política que vive Nicaragua ha suscitado protestas de personas refugiadas y cámaras empresariales en el país. Además, el escándalo político de corrupción dado a conocer durante este mes, conocido “Caso Cochinilla”, ha activado el descontento en distintos sectores, entre los que destacan a las y los empleados del MOPT, así como del Poder Judicial. Por último, los sectores de la vivienda y del transporte turístico continúan ejerciendo presión ante una serie de demandas insatisfechas por parte del Poder Ejecutivo.

---

#### JULIO 2021

Este mes se registraron un total de 89 acciones de protesta. En julio ya comienzan a sentirse los ecos de las molestias ciudadanas a raíz del escándalo de corrupción conocido como “Caso Cochinilla”. En esta línea, diversos sectores como organizaciones sindicales o colectivos ciudadanos han elevado sus demandas en torno al mejoramiento de la transparencia en la función pública. Asimismo, las cámaras empresariales ejercieron fuertes presiones durante este mes, como parte de la oposición a la designación de Ottón Solís como representante de Costa Rica ante la OCDE. También destacan múltiples demandas desde la ciudadanía y desde sectores afines al turismo para alivianar las restricciones vehiculares y de cierre de comercios, como parte del deceso en los casos de COVID-19, así como el avance en la campaña de vacunación. Por último, estudiantes de Medicina siguen manifestándose debido a las restricciones establecidas en las prácticas en los hospitales de la CCSS.

## AGOSTO 2021

Este mes se registraron un total de 69 acciones de protesta. Diversas agrupaciones, tanto del sector privado como público, continúan presionando al gobierno con el objetivo de acelerar los procesos de vacunación con miras a la reactivación económica. Asimismo, se registraron protestas contra la reforma al IVM anunciada por la Junta Directiva de la CCSS, la cual viene a eliminar la pensión anticipada para el hombre y que las mujeres lo puedan hacer a los 63 años en lugar de los 58 años. De parte del sector turístico, se elevan demandas a las autoridades del SINAC y del MINAE para exigir el relajamiento de medidas sanitarias y promover mayor visitación en los parques nacionales del país. Además, distintos sectores sindicales muestran su descontento ante el fallo de la Sala Constitucional conforme el proyecto de Ley Marco de Empleo Público, el cual vuelve a la corriente legislativa tras la consulta preceptiva.

---

## SETIEMBRE 2021

Este mes se registraron un total de 68 acciones de protesta. Durante este mes la dinámica de las acciones colectivas gira predominantemente sobre cuatro temas, a saber: las demandas a favor y en contra de la aprobación de la Ley Marco de Empleo Público, actualmente en discusión en la Asamblea Legislativa; las peticiones desde el sector turístico nacional para la flexibilización de medidas restrictivas que afectan a comerciantes, transportistas privados y a comunidades; la exigencia de información y transparencia con respecto al proceso de vacunación contra el COVID-19; y protestas en torno al acceso a vivienda en distintas comunidades del país, como en Chomes y Alajuelita.

---

## OCTUBRE 2021

Este mes se registraron un total de 60 acciones de protesta. Las medidas implementadas por el gobierno ante el descenso paulatino en el número de contagios en el país han generado demandas de apertura sanitaria, sobre todo entre los sectores del turismo y del comercio nacionales. No obstante, el anuncio de medidas tales como la futura implementación de un certificado QR para el ingreso a recintos y establecimientos, así como las directrices de vacunación obligatoria en el sector público, generaron movilización importante en las calles, incluyendo a grupos como el autodenominado "Movimiento por la Salud y la Libertad". Asimismo, destacaron reclamos varios relacionados con el cobro del marchamo, los desalojos de viviendas en algunas zonas del país, así como los cambios promovidos en el sistema de pago bisemanal para personas trabajadoras de la CCSS.

## NOVIEMBRE 2021

Este mes se registraron un total de 69 acciones de protesta. Varios gremios empresariales de los sectores del comercio y turismo se posicionaron en contra de la obligatoriedad en la aplicación del código QR con el esquema completo de vacunación para ingresar a establecimientos a partir del próximo de enero de 2022, pero también en contra del ofrecimiento del Gobierno de Carlos Alvarado a los comercios para aplicarlo de forma voluntaria desde el mes de diciembre de 2021. Por otra parte, hubo una fuerte movilización en los gremios de taxistas y transportistas del país, esto como medida de presión para solicitar un rebajo en el precio de los combustibles y peajes nacionales. Asimismo, en noviembre también se siguieron reportando acciones colectivas de grupos y organizaciones del sector de la vivienda, en contra de los recortes realizados por el Ministerio de Hacienda al presupuesto del BANHVI.

---

## DICIEMBRE 2021

Este mes se registraron un total de 39 acciones de protesta. Conforme a la baja de hospitalizaciones y contagios de COVID-19 que se venía proyectando desde finales de noviembre, durante el mes de diciembre las demandas referentes a este tema se centraron en la búsqueda de consensos entre distintos sectores en torno a la obligatoriedad de solicitud del código QR de vacunación para el año 2022. Por otra parte, continúa la presión hacia las y los diputados en torno a las demandas a favor y en contra de la aprobación del proyecto de Ley Marco de Empleo Público. Asimismo, actores participantes del “Diálogo Social Multisectorial por una Costa Rica Próspera, Inclusiva y Solidaria”, presionan al gobierno de Carlos Alvarado para declarar un estado de “emergencia nacional” por el deteriorado estado en el que se encuentra la educación pública tras los últimos tres años.

---

## ENERO 2022

Este mes se registraron un total de 54 acciones de protesta. La agenda de la movilización durante este primer mes del año estuvo permeada por demandas asociadas con la pandemia de COVID-19, pero también por la incidencia de la discusión pública de finales de 2021, así como violencia sexual y crímenes de odio en zonas costeras. En primer lugar, los sectores empresariales continuaron ejerciendo presión conforme a la flexibilización de medidas sanitarias asociadas con la restricción vehicular, los períodos de aislamiento recomendados para las personas contagiadas con la variante Ómicron y la obligatoriedad del código QR para la entrada a establecimientos. Por otra parte, el

veto gubernamental a la Ley sobre cannabis medicinal ha generado alegatos a favor y en contra de parte de múltiples gremios y grupos de interés. Por último, las denuncias de violaciones en el Caribe Sur y el asesinato de Genaro Vega en Santa Cruz de Guanacaste generaron múltiples muestras de apoyo por parte de organizaciones de activismo feminista y género, dentro y fuera del Gran Área Metropolitana.

---

## **FEBRERO 2022**

Este mes se registraron un total de 50 acciones de protesta. La agenda giró en torno a demandas asociadas con los impactos de la pandemia del COVID-19, a problemáticas asociadas al inicio del ciclo lectivo, al desarrollo y la agenda política del proceso electoral nacional, a las condiciones laborales y de residencia en los centros penitenciarios, y el alza en las tarifas eléctricas. En primer lugar, continúan acciones en contra de la obligatoriedad de la vacunación para personas trabajadoras, para exigir la suspensión de las restricciones sanitarias y para defender las condiciones laborales de las personas trabajadoras de la salud. En segundo lugar, el deterioro y las malas condiciones de la infraestructura de algunos centros educativos públicos motivan a estudiantes, padres y madres de familia a cerrar las instalaciones de los mismos para exigir mejoras en sus escuelas y colegios. En tercer lugar, resaltan acciones asociadas a la desigualdad en las condiciones de participación de los partidos políticos que compiten por la presidencia de la República, así como a las demandas específicas del sector empresarial y laboral a los partidos políticos en la contienda. En cuarto lugar, se presentan acciones en centros penitenciarios protagonizadas tanto por personas funcionarias de la policía penitenciaria, por las malas condiciones laborales, así como por personas privadas de libertad, para exigir una mayor apertura en la política de visitas familiares, ante la disminución nacional de los casos de COVID-19. Finalmente, sectores del empresariado nacional se manifiestan contra las alzas en las tarifas del servicio eléctrico, tras considerar que estas atentan contra la competitividad y la reactivación económica.

---

## **MARZO 2022**

Este mes se registraron un total de 80 acciones de protesta. En el marco del Día Internacional de las Mujeres, se realizó una multitudinaria marcha en San José para conmemorar la fecha, desde el Parque Central hasta la Plaza de la Democracia, la cual concluyó con la aprehensión de algunas personas participantes. Además, como parte de la estacionalidad de las acciones de protesta en Costa Rica, durante marzo se siguen registrando bloqueos y cierres de centros educativos por parte de estudiantes,

madres y padres de familia, denunciando condiciones poco idóneas en términos de infraestructura y personal docente. Asimismo, sectores tanto sindicales como empresariales se pronunciaron en contra del aumento en los precios de los combustibles y del plan del gobierno de Carlos Alvarado Quesada para reducir temporalmente el margen de ganancia que cobran las gasolineras y empresas dedicadas al transporte de hidrocarburo. Por último, el sector de trabajadores de plataformas, como Uber y DiDi, organizó desconexiones masivas como medida de presión para demandar mejores condiciones de pago por viajes y entregas.

---

## ABRIL 2022

Este mes se registraron un total de 54 acciones de protesta. En términos generales, siguen predominando las acciones colectivas relacionadas con el sector de la educación: se registran varios cierres y bloqueos de centros educativos en varias zonas del país, por parte de estudiantes y madres y padres de familia, referentes a problemas administrativos, irregularidades en el nombramiento de personal docente, así como malas condiciones en infraestructura. Además, como parte de la dinámica estacional de la protesta en Costa Rica, para este mes se comienzan a evidenciar las demandas relacionadas con el problema de la disponibilidad de agua potable en varias zonas de la GAM. De igual manera, también predominaron las preocupaciones y reclamos realizados al Poder Ejecutivo, desde grupos empresariales hasta personas empleadas del sector público y sociedad civil, como parte de la extracción masiva de información sensible y dependencias digitales de varias instituciones públicas, perpetuada por el grupo internacional de piratas informáticos llamado Conti, el cual opera con estas prácticas desde 2019.

---

## MAYO 2022

Este mes se registraron un total de 101 acciones de protesta. Durante este mes continúan las protestas relacionadas con la falta de acceso al agua potable en varias comunidades del GAM. De igual manera, como parte de la dinámica estacional de las acciones colectivas en el país, durante mayo perviven las demandas, de parte de estudiantes y colectivos de madres y padres de familia, que tienen que ver con un mejor acceso a la educación y al mejoramiento de las condiciones de estudiantes en centros educativos a lo largo del país. Además, perduran las demandas por parte de sectores empresariales relacionadas con los ataques cibernéticos y hackeos que sufre el sector público del país. También, diversos colectivos indígenas se pronunciaron para denunciar nuevas agresiones y usurpación de tierras en el territorio cabécar China Kichá.

## JUNIO 2022

Este mes se registraron un total de 47 acciones de protesta. Durante junio continúan las protestas desde el sector estudiantil referidas al mejoramiento de las condiciones sanitarias y de acceso a la educación en varios centros de enseñanza: las demandas más recurrentes siguen siendo la falta de personal docente y las malas condiciones de la infraestructura educativa. Además, distintos sectores alzan la voz para solicitarle al Gobierno la aplicación de subsidios para frenar el alza sostenida en las tarifas del transporte público, producto del incremento en los precios internacionales de los combustibles. Por último, debido a las condiciones climáticas que azotaron al país durante gran parte del mes, se registran acciones colectivas por parte de vecinas y vecinos, en distintas comunidades del país, relacionadas con la pérdida de infraestructura vial y la inhabilitación de caminos.



**UN AÑO DE PROTESTAS Y COVID-19 EN COSTA RICA**  
INFORME PARCIAL DE RESULTADOS: ENERO-MAYO 2021