

# CRONOLOGIA DE LA PROTESTA SOCIAL

COSTA RICA

DICIEMBRE, 2016



UNIVERSIDAD DE  
COSTA RICA



## **Elaboración:**

Comité de Seguimiento y Análisis de la Protesta Social y la Acción Colectiva

## **Autores:**

Alejandro Alvarado Alcázar y Gloriana Martínez Sánchez

## **Fuentes:**

La Nación, La Extra, crhoy.com, SocialismoHoy

## Introducción

Desde el año 2003, el Instituto de Investigaciones Sociales (IIS) en un trabajo conjunto con el programa Estado de la Nación inició con un proceso de discusión, diseño y elaboración de insumos para el seguimiento y análisis de la protesta social, en el cual se incluían la construcción de una base de datos de noticias sobre acciones colectivas, un manual de codificación de categorías sobre las distintas acciones colectivas, y ponencias para el capítulo sobre “Fortalecimiento de la Democracia” de los informes del programa. Posteriormente, en el año 2008, se constituyó, en el IIS, en colaboración con el OSAL-CLACSO, el Comité de Seguimiento y Análisis del Conflicto Social y la Coyuntura de Costa Rica, bajo la cual se prepararon las cronologías del conflicto social y los informes de coyuntura, como un insumo tanto para el seguimiento como para el análisis de la protesta social en Costa Rica. Desde finales de 2012, el IIS continuó con la producción de las cronologías mensuales, como una línea institucional en miras de propiciar el estudio de los conflictos sociales en el territorio costarricense. En esta dirección, las cronologías del conflicto social se producen usando como fuentes de registro de acciones colectivas, distintos medios de comunicación de prensa escrita. Por medio de resúmenes de las distintas expresiones de la protesta social, estas pretenden contribuir en el análisis, reflexión y debate entre círculos académicos, organizaciones sociales y políticas y movimientos sociales en general.

---

1 El Observatorio Social de América Latina-Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales, es un programa iniciado en el año 2000 para el “análisis crítico del capitalismo latinoamericano, los procesos políticos, sociales y económicos emergentes y las diversas formas de los conflictos y movimientos sociales en la región”. Entre las áreas de trabajo de este programa, se encontraban los comités de seguimiento y análisis del conflicto social y la coyuntura, los cuales funcionaron hasta finales de 2012, cuando fueron cerrados debido a problemas de financiamiento.

## **Tabla Resumen de la Protesta Social**

Se incluye como insumo para el seguimiento y análisis de la protesta social en el país, un conjunto de tablas resumen sobre el comportamiento de las acciones colectivas cada mes. Se registra información resumida sobre los principales tipos de acción colectiva, actores colectivos y demandas registradas por los medios de comunicación consultados. Para la construcción de las categorías hemos tomado como punto de partida el manual de codificación elaborado en el IIS-UCR para la clasificación de las acciones colectivas. De esta manera, se presenta un panorama general, en números, de la protesta social costarricense mes a mes, como material complementario de la cronología de la protesta social.

**Tabla 1. Tipos de acción colectiva. Diciembre, 2016.**

<b>Tipo de acción</b>	<b>Cantidad (absolutos)</b>	<b>Cantidad (relativos - %)</b>
Declaración pública	7	35
Concentración	6	30
Denuncia ante entidades estatales y/o entidades internacionales	3	15
Reunión con Autoridades	2	10
Bloqueo	1	5
<b>Paro</b>	1	5
<b>Total</b>	<b>20</b>	<b>100,0</b>

**Fuente:** Elaboración propia a partir de Alvarado y Martínez (2016). Cronología de la Protesta Social, Diciembre 2016. Costa Rica: IIS-UCR.

**Tabla 2. Tipos de actor colectivo. Diciembre, 2016.**

---

<b>Tipo de actor colectivo</b>	<b>Cantidad (absolutos)</b>	<b>Cantidad (relativos - %)</b>
Grupos y/u organizaciones de trabajadores y trabajadoras	8	40
Grupos y/u organizaciones de empresarias y empresarios	5	25
Grupos y/u organizaciones de campesinos y campesinos	3	15
Grupos y/u organizaciones de vecinas y vecinos	1	10
Grupos y/u organizaciones de ambientalistas	1	5
Grupos y/u organizaciones de indígenas	1	5
<b>Total</b>	<b>20</b>	<b>100,0</b>

---

**Fuente:** Elaboración propia a partir de Alvarado y Martínez (2016). Cronología de la Protesta Social, Diciembre 2016. Costa Rica: IIS-UCR.

**Tabla 3. Principales demandas. Diciembre 2016.**

<b>Tipo de Demanda</b>	<b>Cantidad (absolutos)</b>	<b>Cantidad (relativos - %)</b>
En favor o en contra de leyes, reglamentos, planes y/o decretos	6	30
Defensa de trabajo y condiciones laborales	4	20
Defensa de la producción agropecuaria	3	15
Mejora o defensa de medio ambiente	2	15
Fiscalización de la función pública y rendición de cuentas	2	10
Mejora o defensa de servicios públicos	1	5
En favor o en contra de tratados internacionales	1	5
<b>Total</b>	<b>20</b>	<b>100,0</b>

**Fuente:** Elaboración propia a partir de Alvarado y Martínez (2016). Cronología de la Protesta Social, Diciembre 2016. Costa Rica: IIS-UCR.

## **CRONOLOGÍA DE LA PROTESTA SOCIAL DICIEMBRE 2016**

### **Jueves 1**

En el Día Nacional del Exportador, Laura Bonilla, presidenta de la CADEXCO, solicita al gobierno la incorporación de Costa Rica a la Alianza del Pacífico, la inversión en escáneres para agilizar las exportaciones, así como el mejoramiento de la infraestructura y del departamento Fitosanitario, con el objetivo de elevar la competitividad del país en materia de exportaciones.

Agricultoras y agricultores de San Carlos de Alajuela se concentran en las afueras de la plazoleta del mercado municipal de Ciudad Quesada, tras el cierre de este espacio por la reciente inauguración de la feria del agricultor de San Carlos. Esta situación se presenta después de un proceso de selección en el que no todas las y los vendedores quedaron inscritos en la nueva feria del agricultor. De acuerdo con Walter Hernández, vocero municipal, se les había notificado con tiempo a las personas que no fueron seleccionadas. Hernández señala que, “de esos 74 el 50 por ciento califican para irse a la nueva feria, pero no quisieron hacerlo para apoyar a los demás (...) en la plazoleta no se les va a permitir vender más, ya es una decisión tomada”.

### **Lunes 5**

EEI BUSSCO convoca a una manifestación en las afueras de la Asamblea Legislativa para exigir a las y los diputados la aprobación de proyectos de ley contra la evasión y fraude fiscal. Asimismo, manifestarán su rechazo al proyecto de Ley de Empleo Público, el cual no fue convocado por el gobierno para estas sesiones extraordinarias. A pesar de esto, señalan que se encuentran vigilantes para que no se dé continuidad al trámite legislativo de esta propuesta de Ley. Martín Chinchilla del BUSSCO, señala que, “se está solicitando que en este nuevo proceso al que vamos a entrar de sesiones extraordinarias, se discutan todos los proyectos que tienden a defender el tema del fraude fiscal y la evasión. Quisiéramos demandar y exigirle al Gobierno que ojalá puedan pasar en este periodo esos proyectos, algunos medio estancados”.

La UCCAEP realiza un llamado de atención al Gobierno por no haber convocado en las sesiones extraordinarias de la Asamblea Legislativa el proyecto de Ley de Empleo Público. Víctor Ruiz, presidente inte-



rino de la agrupación, manifiesta que “es una señal contradictoria de parte del Gobierno. Los próximos meses son cruciales para avanzar en la discusión de temas de interés nacional, y la no convocatoria de estos proyectos podría significar un retroceso en el esfuerzo y compromiso demostrado por un grupo de diputados (...) en UCCAEP creemos que es urgente propiciar una mayor equidad por medio de ajustes estructurales y confiamos en que el gobierno pronto retome el rumbo (...) Los proyectos de empleo público sí deben ser efectivos de cara a la reducción de la deuda; de lo contrario, el esfuerzo que conllevará su discusión podría ser en vano”. Por su parte, Luis Paulino Mora, viceministro de la Presidencia, indica que volverán a convocar la iniciativa cuando haya un avance en el proceso de consulta entre los distintos sectores.

## **Martes 6**

Representantes de distintos sindicatos pertenecientes al BUSSCO y a la UNDECA protestan en las afueras de la Asamblea Legislativa contra el proyecto de ley de Empleo Público y para la aprobación de proyectos de ley que acaben con la evasión fiscal. Luis Chavarría de la UNDECA señala que, “estamos exigiendo que en estos 5 meses de agenda, que se van a discutir proyectos fiscales, se aprueben verdaderamente proyectos que vengán a corregir ese saqueo que existe en este país por parte de los que tienen más plata”. Al lugar se hace presente la Fuerza Pública, la cual se encarga de cerrar el acceso a la calle.

La CANABUS mediante una carta dirigida a Luis Guillermo Solís, presidente de Costa Rica, solicita al gobierno tomar medidas urgentes para detener el caos vial y presenta una serie de propuestas entre las que se encuentran ampliar la restricción vehicular a toda el área metropolitana, la aplicación de carriles exclusivos para autobuses y la modernización del transporte público.

Trabajadoras y trabajadores del INTA denuncian haber sido despedidos en un aparente caso de persecución sindical. Juan Ángel Díaz, vicepresidente de la seccional ANEP-INTA, explica que la semana pasada empezaron a circular cartas de despido, “nos habían dicho que tenían presupuesto. Ahora alegan que somos trabajadores ocasionales, pero tenemos un contrato indefinido (...) Creemos que hay otras razones, que la razón es persecución porque desde el inicio se reunieron con nosotros para hablar del tema del

sindicato”. Álvaro Rodríguez, director ejecutivo del INTA, indica que “ellos estaban bajo la modalidad de jornales y la Autoridad Presupuestaria nos dijo que no podemos tener trabajadores en esa clasificación. Desde el año 2003 lo veníamos negociando”.

Vecinas y vecinos de la comunidad La Carpio denuncian la presencia de un basurero clandestino en un lote baldío ubicado frente al basurero operado por la empresa Ebi. Northellen Jiménez, presidenta del consejo de comunidades de La Carpio, señala que este basurero “provoca malos olores, quemas de desechos y presencia de perros y aves de rapiña generando un riesgo muy serio para los habitantes de La Carpio y Lomas del Río en Pavas. Es un gran deterioro ambiental”. En el mes de octubre la asociación interpuso una denuncia ambiental ante el MINSA, pero no han obtenido respuesta, a pesar de que representantes de este ministerio realizan una inspección semanal al basurero de Ebi.

## **Miércoles 7**

Habitantes de Salitre, Ujarrás, Cabagra, Térraba y Buenos Aires de Puntarenas se concentran en las afueras de la Fiscalía General de la República, como protesta contra los casos penales interpuestos por la Fiscalía y el Viceministerio de la Presidencia, contra más de 80 personas por el delito de usurpación de tierras indígenas, sin antes haber verificado la ascendencia étnica de estas personas. Leonel Arburola, asesor de las y los manifestantes, señala que esta manifestación busca “solicitar al Fiscal General, aplicar la justicia indígena mediante el desarrollo de estrategias que permitan la implementación de una justicia restaurativa”.

## **Viernes 9**

ANEP presenta un recurso de amparo contra Luis Guillermo Solís, presidente de la República, y Gustavo Mata, ministro de seguridad, con el objetivo de detener el despido de 115 oficiales de la Fuerza Pública. El Ministerio de Seguridad se ha basado en el artículo 140 de la Constitución Política, el cual da facultad para remover libremente a miembros de la Fuerza Pública ante la pérdida de confianza. Minor Anchía, representante de la seccional ANEP-Ministerio de Seguridad, cuestiona que se hagan los despidos sin una sentencia judicial, en el sentido que se “vulnera el instituto constitucional del principio de inocencia, por cuanto la autoridad judicial no ha emitido sentencia firme”.

## **Sábado 10**

Un grupo de trabajadoras y trabajadores del ICT se concentra en las afueras de la institución para manifestar su oposición al proyecto de Ley de Creación del Ministerio de Turismo y Reforma del Instituto de Turismo y Fortalecimiento de las MiPymes Turísticas. Francisco Aragón, representante de los trabajadores del ICT indica, “nos unimos al llamado hecho por el sector privado representado por la Cámara Nacional de Turismo y la Cámara Costarricense de Hoteleros, en el sentido que dicha iniciativa no aporta nada al avance del turismo nacional ni ayuda a su fortalecimiento (...) es insólito que, en un momento en que el país habla de reducción de gastos y de planilla, se presente un proyecto cuyo efecto final será exclusivamente crear tres dependencias para un mismo objetivo”. Actualmente el ICT se financia principalmente por los \$15 que paga cada turista al visitar el país, al pasar a ser un ministerio, este dependería de la caja única del Estado.

Vecinos y vecinas de la comunidad de San Pedro de Pérez Zeledón y de sectores aledaños a esta comunidad, bloquean el puente sobre el río La Unión como medida de protesta contra la instalación de una represa en el río San Rafael. Geiner Gamboa, vecino de esta comunidad, señala que, “se emitió una viabilidad ambiental por parte de Setena que dice que la parte social está a favor, pero eso es mentira, el 90% del distrito está en contra (...) Nos oponemos por irregularidades que tienen. Un ejemplo, la toma (de agua) está en un lugar que es catalogado por la Comisión Nacional de Emergencias como “de alto de riesgo”, que es la falla Zapotal. El pueblo no quiere este proyecto”.

## **Lunes 12**

Funcionarias y funcionarios del servicio de nutrición del Hospital Max Terán Valls en Quepos, Puntarenas, inician un paro de labores debido a las malas condiciones de equipamiento e infraestructura en las que labora dicho departamento. Carlos Báez, secretario de conflictos de UNDECA señala que “se está trabajando en una prenegociación con las autoridades de la CCSS, donde se está garantizando el reemplazo de todos los equipos que han sobrepasado su vida útil”.

La CCCR mediante un comunicado reitera su preocupación por la no convocatoria del Gobierno en sesiones extraordinarias a los proyectos de ley de contención del gasto público, específicamente sobre empleo

público y regímenes de pensiones. La cámara insiste en la urgencia de la aprobación de leyes que recorren el gasto público antes de aumentar la carga tributaria a las empresas.

El SITRAMINAE denuncia tener más de un año esperando recibir el pago de disponibilidad laboral, por lo que anuncia medidas de protesta en los próximos días y amenazan con ir a huelga. Roberto Molina, secretario general del SITRAMINAE, señala que, “don Luis Guillermo estuvo en un desayuno con nosotros y nos dijo que este dinero se nos iba a empezar a depositar. Este año, en agosto, nos volvimos a reunir con él y casi gritando dijo que íbamos a tener disponibilidad a partir de octubre y hace dos meses nos dijeron que la íbamos a recibir en diciembre retroactiva desde octubre, pero a estas alturas no nos han llegado esos recursos”.

## **Martes 13**

Este día el SITRAMINAE se reúne con funcionarios del Ministerio de Hacienda y el MINAE para buscar una solución al no pago de la disponibilidad laboral. En la reunión los funcionarios señalan que debe haber una serie de modificaciones al decreto presidencial que dicta el pago de esta garantía laboral a los guarda parques. Roberto Molina del SITRAMINAE señala que, “esto implica que se tenga que cambiar el texto y mandarlo a Casa Presidencial para que ellos lo firmen, es decir, ya no recibimos el pago este año (...) Nos acaban de dar una bofetada”

## **Martes 20**

Miembros de la ANA protestan en la sección de las “barras” de la Asamblea Legislativa contra el proyecto de Ley no. 20.212 de Gestión Integral de Recurso Hídrico. De acuerdo con la asociación que agrupa organizaciones como la Cámara Nacional de Agricultura y Agroindustria y la Unión Nacional de Pequeños y Medianos Productores Agropecuarios, el proyecto presentado por el diputado liberacionista Juan Marín, no les ha sido consultado para consensuar la propuesta.

## **Jueves 22**

Un productor de arroz en compañía de familiares decide encadenarse en las afueras de la Asamblea Legislativa en protesta por los problemas para colocar su producción. Según denuncia, los productores industriales de arroz reconocen tener espacio en sus bodegas pero sostienen que está reservado para el arroz importado, el cual tiene la prioridad. La Asamblea Nacional de Productores de Arroz, organización que apoya la manifestación, indica que peligran 15 mil sacos de grano y cerca de 700 productores si no se logra colocar la producción. En horas de la tarde, un grupo de productores se reúne con Welmer Ramos y Carlos Mora, ministro y viceministro de Economía, y con representantes de los productores industriales y llegan a un acuerdo para la compra de la cosecha. No se detallan los términos.

## **Martes 27**

La FECON con el apoyo de Edgardo Araya, diputado de Frente Amplio, presenta una acción de inconstitucionalidad contra un proyecto que pretende la liberación de transgénicos en el país. Según los denunciantes, la empresa interesada en el proyecto no cumplió con la presentación pública de información sobre los riesgos de los transgénicos. La FECON, se ampara en una resolución de 2014 de la Sala Constitucional en la que reconoció la violación de los derechos de la población costarricense a contar con la información técnica sobre la liberación de transgénicos en Costa Rica.

## Glosario de siglas

---

ANA	Alianza Nacional Agropecuaria
ANEP	Asociación Nacional de Educadores Públicos
ANEP	Asociación Nacional de Empleados Públicos y Privados
APSE	Asociación de Profesores de Segunda Enseñanza
ARESEP	Autoridad Reguladora de Servicios Públicos
AYA	Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillado
BANDECO	Corporación de Desarrollo Agrícola del Monte
BCR	Banco de Costa Rica
BUSSCO	Bloque Unitario Sindical y Social Costarricense
CADEXCO	Cámara de Exportadores de Costa Rica
CAI	Centro de Atención Integral
CANABUS	Asociación Cámara Nacional de Autobuseros
CANAPEP	Cámara Nacional de Productores y Exportadores de Piña
CCR	Cámara de Comercio de Costa Rica
CCSS	Caja Costarricense de Seguro Social
CEN-CENAI	Centros de Educación y Centros Infantiles de Atención Integral
CNE	Comisión Nacional de Emergencias
CNP	Consejo Nacional de Producción
CTP	Consejo de Transporte Público
CTRN	Central de Trabajadores Rerum Novarum
FA	Frente Amplio
FECON	Federación Conservacionista de Costa Rica
FENACOOTAXI.R.L	Federación Nacional de Cooperativas De Taxi
FIT-ICE	Frente Interno de Trabajadores de Instituto Costarricense de Electricidad
ICE	Instituto Costarricense de Electricidad
ICT	Instituto Nacional de Turismo
INAMU	Instituto Nacional de la Mujer
INFOCOM	Cámara de Infocomunicación y Tecnología
INS	Instituto Nacional de Seguros
INTA	Instituto Nacional de Innovación y Transferencia de Tecnología Agropecuaria
JAPDEVA	Junta de Administración Portuaria y de Desarrollo Económico de la Vertiente Atlántica
JASEC	Junta Administrativa del Servicio Eléctrico Municipal de Cartago
MEP	Ministerio de Educación Pública
MH	Ministerio de Hacienda
MINAE	Ministerio de Ambiente y Energía

## Glosario de siglas

ML	Movimiento Libertario
MSP	Ministerio de Seguridad Pública
MTSS	Ministerio de Trabajo y Seguridad Social
OIT	Organización Internacional del Trabajo
PAC	Partido Acción Ciudadana
PANI	Patronato Nacional de la Infancia
PRC	Partido Renovación Costarricense
PUSC	Partido Unidad Social Cristiana
RECOPE	Refinería Costarricense de Petróleo
SFE	Servicio Fitosanitario del Estado
SINAE	Sindicato Nacional de Enfermería
SINART	Sistema Nacional de Radio y Televisión
SINDEU	Sindicato de Trabajadores de la Universidad de Costa Rica
SINTRACOPEA	Sindicato de Trabajadores Comerciantes Patentados Estacionarios y Afines
SITRAHSAN	Sindicato de Trabajadores de Hacienda y el Sistema Aduanero Nacional
SITRAMINAE	Sindicato de Trabajadores del Ministerio de Ambiente y Energía
SITRASEP	Sindicato de Trabajadores del Sector Privado
SOA	Seguro Obligatorio de Automóviles
SUTEL	Superintendencia de Telecomunicaciones
UCCAEP	Unión Costarricense de Cámaras y Asociaciones del Sector Empresarial Privado
UCR	Universidad de Costa Rica
UNDECA	Unión Nacional de Empleados de la Caja y la Seguridad Social

**Elaboración:**

Comité de Seguimiento y Análisis de la Protesta Social y  
la Acción Colectiva en el Instituto de Investigaciones Sociales (IIS-UCR).

**Coordinación:**

Alejandro Alvarado Alcázar.

**Relevamiento y sistematización:**

Alejandro Alvarado Alcázar y Gloriana Martínez Sánchez.

**Edición:**

Alejandro Alvarado Alcázar

**Diagramación:**

Andrés Artavia Tencio

**Fuentes:**

Diario Extra, La Nación, crhoy.com y SocialismoHoy.



# PROTESTAS



**BASE DE DATOS DE ACCIONES COLECTIVAS EN COSTA RICA**

**VISITE: [WWW.PROTESTAS.IIS.UCR.AC.CR](http://WWW.PROTESTAS.IIS.UCR.AC.CR)**

**CONTACTO: [PROTESTAS.ISS@GMAIL.COM](mailto:PROTESTAS.ISS@GMAIL.COM)**

